

2016/2017. tanév II. félév
mesterképzési szak

TANMENET

a

KÖZIGAZGATÁSI BÍRÁSKODÁS

tantárgyhoz

Budapest, 2017. február

I.

A TANTÁRGY HELYE ÉS SZEREPE AZ EGYETEMI OKTATÁSBAN

A tantárgy oktatásának célja, hogy az egyetem mester szakán végzettek az állam- és közigazgatás bármely területén is helyezkedjenek el, a jártasság szintjén legyenek tisztában a közigazgatási bíráskodás lényegével, ismerjék a közigazgatási határozatok bírósági felülvizsgálatának fontosabb eljárási szabályait, legyen bizonyos fokú ismeretük a közigazgatási ügyeket tárgyaló bírák munkájáról, a közigazgatási bíráskodás helyzetéről és legyen némi betekintésük a legtipikusabb ügyekbe.

A készség szintjén sajátítsák el a bírósággal való szóbeli és írásbeli kommunikáció eljárási rendjét és alapvető szabályait. Tudjanak a bíróságokkal levelezni, a bíróságokhoz keresetlevelet, fellebbezést és egyéb beadványokat benyújtani.

A tantárgy tananyaga szervesen illeszkedik a jogi tantárgyakhoz, különösen épít a Közjogi Intézet, valamint a Civilisztikai és Nemzetgazdasági Intézet gondozásában elsajátított tantárgyak ismeretanyagára, különösen a bírói hatalom kérdéskörében tanultakra, a civilisztikai és polgári eljárásjogi ismeretekre. Nem utolsó sorban a közigazgatási bíráskodás tananyagának feldolgozása szorosan kapcsolódik a tanult közigazgatási anyagi jogi és eljárásjogi ismeretanyaghoz. Mivel a közigazgatási bíráskodásnak – az Alaptörvény 25 cikk /2/ bekezdése szerint – az a rendeltetése, hogy ellenőrizze a közigazgatási határozatok törvényességét, a tananyag feldolgozása során szükségképpen vissza kell tekintenünk a már oktatott tananyagokra, *különösen a közigazgatási eljárásjogi ismeretekre*.

Oktató: **dr. Rothermel Erika** mesteroktató

II.

ÓRABEOSZTÁS

A tananyag feldolgozását nappali tagozaton heti 2 órában 8 előadás és 7 szeminárium (gyakorlati foglalkozás) keretében végezzük.

A félév során hallgatók egy alkalommal a maguk által választott Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságon vagy fővárosi/megyei Törvényszéken közigazgatási perek tárgyalásán vesznek részt. A feladatot a IV. pont részletesen tartalmazza.

III.

KÖVETELMÉNYEK

A tananyag szorgalmi időszakban való feldolgozása, a kitűzött cél elérése a tanórák (előadás, szeminárium) mellett csak a hallgatók aktív közreműködésével végezhető el eredményesen.

A sikeres feldolgozás érdekében:

- **kötelező a szemináriumok látogatása**, a tananyag feldolgozásában a hallgatók tevékeny közreműködése és az egyéni (otthoni) feladatok maradéktalan elvégzése;

- vizsgára bocsátási lehetőséget csak az a hallgató kaphat, aki az előzőekben jelzetteket teljesíti, valamint az igazolatlan hiányzása nem haladja meg a kötelezően látogatandó foglalkozások 20 %-át;

- a szemináriumokon a hallgatók két alkalommal zárthelyi dolgozatokat írnak, ennek keretében számot adnak folyamatos felkészültségükről és gyakorlati feladatokat oldanak meg;

- a tanulmányi félév – a **szorgalmi időszakban nyújtott teljesítményeket is beszámító – szóbeli vizsgával zárul**, amelynek sikeres teljesítése esetén a hallgatót 3 kreditpont illet meg.

- A hallgatói tanulmányi kötelezettségek maradéktalan és minél színvonalasabb teljesítéséhez a célszerű és hasznos, ha a hallgatók birtokában vannak a polgári perrendtartásról szóló 1952.évi III. törvénynek és a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXL. törvénynek;

- a különös érdeklődést tanúsító hallgatóknak kérésükre az oktató további műveket (cikkeket, tanulmányokat és könyveket) ajánl.

IV.

A TANANYAG FELDOLGOZÁSÁNAK PROGRAMJA

1.hét ELŐADÁS

A KÖZIGAZGATÁSI BÍRÁSKODÁSRÓL ÁLTALÁBAN

- A hallgatókkal való megismerkedés. Ismereteik áttekintése. A tantárgyi cél, az oktatási módszerek, a feladatok és a követelmények ismertetése.
- A témához kapcsolódó eddig tanult ismeretek felelevenítése.
- Az igazságszolgáltatás bemutatása.
- A közigazgatási bíráskodás célja, helye és szerepe.
- Történeti visszapillantás és nemzetközi kitekintés.
- A magyar közigazgatási bíráskodás története,
- A közigazgatási bíráskodás jelenlegi helyzete.

2.hét

Szeminárium:

Az előadás főbb témaköreiről. A cél az, hogy a hallgatóság megértse a közigazgatási bíráskodás lényegét, ismerje a közigazgatási bíráskodás jelenlegi helyzetét, különös tekintettel hazánk közigazgatási bíráskodására.

E szeminárium keretében a tantárgyat „be kell ágyazni” a főiskolai és egyetemi képzés tantárgyi struktúrájába és meg kell teremteni a kapcsolatot más tantárgyak ide vonatkozó ismeretanyagával (koncentráció), különösen a közigazgatási anyagi és eljárásjoggal, valamint a polgári eljárásjoggal.

3.hét **ELŐADÁS**

A KÖZIGAZGATÁSI HATÁROZATOK BÍRÓSÁGI FELÜLVIZSGÁLATÁNAK ALAPVETŐ RENDELKEZÉSEI

- A közigazgatási per lényege,
- A közigazgatási per tárgya.
- A perindítási jogosultság és a keresetőségi jog.
- A közigazgatási határozatok bírósági felülvizsgálatának jogi feltételei

4.hét

Szeminárium:

Az előadás fő témaköreinek áttekintése, részleteinek megtárgyalása már a polgári perrendtartás és a közigazgatási eljárásjog vonatkozó szabályai alapján történik.

A hallgatóság ezért a

- közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXL. törvény (Ket.) vonatkozó szabályainak felelevenítésével és
- a polgári perrendtartásról szóló 1952.évi III. törvény (Pp.) közigazgatási perekre vonatkozó XX. fejezetének áttekintésével vegyen részt a szemináriumi foglalkozáson, amelynek a fő célja a közigazgatási perre vonatkozó alapvető szabályok és a közigazgatási per lényegének megtárgyalása, a közigazgatási és bírósági eljárás főbb szabályainak összevetése.

Feladat:

A hallgatók a következő két hétben valamelyik Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságon vagy Törvényszéken tekintsék meg két-három közigazgatási per tárgyalását. A tárgyalások

nyilvánosak. Javasoljuk azonban azt, hogy a tárgyaláson megjelenő hallgató a kollégiumvezetőnek vagy a tárgyaló bírónak jelezze, hogy a Nemzeti Közsolgálati Egyetem mester szakos hallgatójaként, tanulmányi kötelezettségének teljesítéseként kívánja meghallgatni a tárgyalást. A hallgató kísérje figyelemmel a bíró tárgyalásvezetését és az eljárási szabályok érvényesülését. A tapasztalatairól készült 2-3 oldalas feljegyzést a 8. heti előadás alkalmával köteles beadni. A feladat teljesítését az oktató értékeli.

5.hét **ELŐADÁS**

**A POLGÁRI PERES ELJÁRÁSRA ÉS A KÖZIGAZGATÁSI
HATÓSÁGI ELJÁRÁSRA VONATKOZÓ FŐBB
SZABÁLYOK ÖSSZEVETÉSE, AZ EGYEZŐSÉGEK, A
HASONLÓSÁGOK ÉS A KÜLÖNBÖZŐSÉGEK
BEMUTATÁSA.**

- az eltérő hatalmi ághoz tartozásból fakadó jellemzők;
- a két eljárás céljából eredő hasonlóságok és különbségek;
- a bizonyítás főbb sajátosságai a két eljárásban;
- a két fajta eljárás döntései;
- egyéb azonosságok, hasonlóságok és különbségek.

6.hét : Oktatási szünet!

7.hét

Szeminárium:

Az előadáson elhangzottak felhasználásával, a „Közigazgatási eljárásjog” című tananyag és szűkebb értelemben a Ket. vonatkozó szabályainak átisméltésével a két eljárásra vonatkozó szabályok összevetése, az azonosságok, a hasonlóságok és a különbségek okainak megbeszélése.

Feladat:

A hallgatók a két eljárásra vonatkozó szabályok közül kiválasztanak egy-egy szűkebb témakört, eljárási cselekményt és azok összevetéséről írásbeli elemzést készítenek a 10. heti szemináriumra, amelyet az oktató értékeli.

8.hét **ELŐADÁS:**

Az ELSŐFOKÚ ELJÁRÁS I.

- A keresetindítás és a keresetlevéllel kapcsolatos teendők, a keresetváltoztatás.
- Hiánypótlás, áttétel, elutasítás idézés kibocsátása nélkül, a közigazgatási határozat végrehajtásának felfüggesztése.

9.hét

Szeminárium:

A polgári eljárásjogi szabályok érvényesülése: a bíróság összetétele, a bírák kizárása. A bíróság hatásköre és illetékessége. A felek és más résztvevők a közigazgatási perben. Változások a felek személyében, a jogutódlás. Beavatkozás a perbe. A képviselő. A szeminárium fő célja a közigazgatási perrel kapcsolatos szabályok ismeretének elmélyítése, az összefüggések bemutatása és a gyakorlati problémák megbeszélése; Két jellemző pertípus összehasonlító bemutatása konkrét jogeset(ek)en keresztül.

Feladat:

A 13. heti szemináriumra az oktató által kiosztott jogeset alapján keresetlevél és ellenkérelem készítése.

10.hét: **ELŐADÁS:**

AZ ELSŐFOKÚ ELJÁRÁS II.

- Az eljárás felfüggesztése, a tárgyalás kitűzése, a bizonyítás, a tárgyalás, a bíróság határozata, a közigazgatási perben hozható döntése, a kereseti kérelemhez kötöttség.
- A tárgyaláson kívüli eljárás.

11. hét

Szeminárium:

Az előadáson elhangzottak megbeszélésén túlmenően, elsődleges cél a vonatkozó szabályoknak és a hallgatók tárgyalásokon szerzett tapasztalatainak megbeszélése, valamint a bírósági döntések (ítéletek és végzések) lényegének megtárgyalása, megvitatása. A hallgatók által készített keresetlevél és ellenkérelem leadása és megbeszélése.

12. hét

ELŐADÁS:

A PERORVOSLATOK

- A fellebbezés és a másodfokú eljárás.
- A perújítás.
- A felülvizsgálati eljárás

13.hét

Szeminárium:

Az előadáson elhangzottak megbeszélésén túlmenően, elsődleges cél a témához kapcsolódó szabályozási problémák megvitatása. Két jellemző pertípus összehasonlító bemutatása konkrét jogeset(ek)en keresztül.

14.hét ELŐADÁS:

**AZ EGYES KÖZIGAZGATÁSI PERTÍPUSOK
BEMUTATÁSA, LÉNYEGÜK, JELLEMZŐIK
ISMERTETÉSE.**

- A tankönyvben felsorolt és a gyakorlatban előforduló más fontosabb pertípusok bemutatása.
- Egyes időszerű perbeli, jogértelmezési és jogalkalmazási kérdések ismertetése.