



NEMZETI
KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM
ÁLLAMTUDOMÁNYI ÉS KÖZIGAZGATÁSI KAR

Tantárgyi program
a
KÖZIGAZGATÁSI ELJÁRÁS
tantárgyhoz

2018/2019. tanév
II. félév

Közigazgatás-szervező alapképzési szak
Nappali és Levelező
tagozat

Lőrincz Lajos Közigazgatási Jogi Intézet
Budapest, 2019. február



1083 Budapest, Üllői út 82. | Tel: (1) 432-9000
Postai cím: 1441 Budapest, Pf.: 60. | Email: AKK@uni-nke.hu

I. A tantárgyi struktúrában való elhelyezkedése és általános jellemzői

A tantárgy kódja:	KKJ6B19
A tantárgy kreditértéke:	4
Tárgyfelelős:	Dr. habil. Boros Anita, intézetvezető egyetemi docens
A tantárgy óraszám:	Nappali tagozaton heti 2 előadás és 4 gyakorlat; Levelező tagozaton félévente 30 óra
Előkövetelmény:	Közigazgatási funkciók és működés
A tárgy oktatói:	Dr. habil Boros Anita (Boros.Anita@uni-nke.hu), Dr. Balogh-Békesi Nóra (Balogh.Bekesi.Nora@uni-nke.hu), dr. Pollák Kitti, (Pollak.Kitti@uni-nke.hu) dr. Iván Dániel (Ivan.Daniel@uni-nke.hu), dr. Rothermel Erika (Rothermel.Erika@uni-nke.hu), Hegyesi Zoltán (Hegyesi.Zoltan@uni-nke.hu), dr. Vértesy László (Vertesy.Laszlo@uni-nke.hu), dr. Belányi Márta, dr. Laza Margó, dr. Vida Dóra
A számonkérés módja:	Kollokvium

II. A tantárgy célja

A hallgatók az előző tanévben megismerkedtek a közigazgatási jog legfontosabb alapintézményeivel, szervezeti kérdéseivel, működési alapelveivel, illetve a közigazgatás jogalkalmazó tevékenységével. A közigazgatási jogalkalmazás egy sajátos területe a hatósági jogalkalmazás. Ennek szabályait határozza meg az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.).

Magyary Zoltán 1942-ben megjelent Magyar Közigazgatás című művében azt írja, hogy „a közigazgatás az emberekért van. A közigazgatáshoz tartozó emberek intézik a közigazgatáshoz nem tartozó emberek ügyeit. (...) Minden országos ügy egyének ügyeként jelenik meg a hivatalban. (...) «A legkisebb ügyet is abban a tudatban kell tehát intéznie minden tisztviselőnek, hogy nem a maga nevében, hanem az állam nevében cselekszik; és tudnunk kell azt is, hogy ha még olyan kicsiny ember ügyével van is dolgunk, az nem egy ember csupán, hanem a közösség ügyének egyik részlete. Ami az egyes emberrel történik, az az egésznek a sorsát vagy legalább a lelkületét irányítja» (...)” - idézi Magyary Imre Sándortól.

„(...) a közigazgatásként megjelenő, az ügyfelekkel kapcsolatba lépő kollégáknak nem csak ismernie kell, hanem alaposan tudniuk kell, mi is az a közigazgatási hatósági eljárás, mit kell és lehet tenni az egyes ügyekben, el kell tudni dönteni, hogy ha az ügyfél valamilyen pénzbeli támogatásért fordul a helyi önkormányzat ügyintézőjéhez, a kérelem alapján az ügyfél pontosan mit szeretne, milyen hatóság jogosult azt és milyen eljárásban biztosítani számára. Nem véletlen tehát, hogy a közigazgatási hatósági eljárás szabályait meghatározó jogszabályt a közigazgatási hatósági eljárással foglalkozók Bibliájának is szokták hívni.

A közigazgatási hatósági eljárás elmúlt hatvan éves szabályozásának életpályája nemrégiben újabb fordulóponthoz érkezett: új szabályozási metodika mellett új jogszabály került elfogadásra. (...)”- áll a tankönyvünk Bevezetőjében.

A tantárgy elsajátításával hallgatóink általános szinten megismerik a közigazgatási hatósági eljárás egyes eljárási cselekményeit, a vonatkozó jogi szabályozók legfontosabb rendelkezéseit.

A tantárgy célja a közigazgatási alapismereteket már megszerzett hallgatók számára az általános közigazgatási rendtartás szabályainak a részletes feldolgozása. Ennek keretében a hallgatók egy olyan

jogterülettel ismerkedhetnek meg, amelyek gyakorlati szabályaival az állampolgárok jelentős része is találkozik nap mint nap. Ebből következően fontos elvárás, hogy a hallgatók kellőképpen elmélyüljenek a szóban forgó diszciplína szabályaiban.

A megszerezhető kompetenciák kapcsán kiemelendő, hogy a hallgatók a tantárgy elsajátításával alkalmassá válnak a hazai közigazgatási eljárásjog intézményeinek, összefüggéseinek felismerésére, az eljárásjogi esetjogból levonható legfontosabb következtetések rendszerezésére.

III. A tantárgy szakmai tematikája

Nappali tagozat

	Időpont	Az előadás témája	Előadó	Terem
1.	2019.02.04. 14:00-15:45	A hatósági tevékenység, a hatósági eljárás általános keretei és fogalma, a közigazgatási eljárási jog és az Ákr. rendszertani szerepe. A közigazgatási eljárásjog hazai szabályozásának története.	Boros Anita	O-I.EA.
2.	2019.02.11. 14:00-15:45	Az Ákr. felépítése és a közigazgatási eljárás szakaszai. Az Ákr. alapelvei és hatálya.	Balogh-Békesi Nóra	O-I.EA.
3.	2019.02.18. 14:00-15:45	Az alapvető rendelkezések az Ákr.-ben.	Vértesy László	O-I.EA.
4.	2019.02.25. 14:00-15:45	A kérelemre induló hatósági eljárás.	Laza Margit	O-I.EA.
5.	2019.03.04. 14:00-15:45	A tényállás tisztázása és az ahhoz kapcsolódó egyes eljárási cselekmények.	Pollák Kitti	O-I.EA.
6.	2019.03.11. 14:00-15:45	A közigazgatási hatóság döntései.	Iván Dániel	O-I.EA.
7.	2019.03.18. 14:00-15:45	A döntés közlése, kijavítása, kiegészítése. A döntés véglegessége. A hatósági ellenőrzés.	Rothermel Erika	O-I.EA.
8.	2019.03.25. 14:00-15:45	A hivatalbóli eljárás és az egyes hatósági intézkedések szabályai.	Vida Dóra	O-I.EA.
9.	2019.04.01. 14:00-15:45	Jogorvoslatok – kérelemre induló jogorvoslati eljárások. Közigazgatási per	Hegyesi Zoltán	O-I. EA.
10.	2019.04.08. 14:00-15:45	Jogorvoslatok – hivatalból induló jogorvoslatok.	Rothermel Erika	O-I.EA.
11.	2019.04.29. 14:00-15:45	A semmisség. Az eljárási költségek.	Belányi Márta	O-I. EA.
12.	2019.05.06. 14:00-15:45	Végrehajtás a közigazgatási hatósági eljárásban.	Vértesy László	O-I. EA.
13.	2019.05.13. 14:00-15:45	Összefoglalás.	Balogh-Békesi Nóra	O-I. EA.

Levelező tagozat

A tantárgy feldolgozása levelező tagozaton konzultációk formájában történik, amelyek témaköreit tekintve megegyeznek a nappali tagozaton feltüntetettekkel.

	Időpont	Az előadás témája	Előadó	Terem
1	2019.02.23. 11:00-15:45 (szombat)	A hatósági tevékenység, a hatósági eljárás általános keretei és fogalma, a közigazgatási eljárási jog és az Ákr. rendszertani szerepe. A közigazgatási eljárásjog hazai szabályozásának története. Az Ákr. felépítése és a közigazgatási eljárás szakaszai. Az Ákr. alapelvei és hatálya.	Pollák Kitti	O-IV. EA. (Multi)
2	2019.03.08. 13:00-18:45 (péntek)	Az alapvető rendelkezések. A kérelemre induló hatósági eljárás.	Balogh-Békesi Nóra	O-IV. EA. (Multi)
3	2019.04.05. 16:00-19:45 (péntek)	A tényállás tisztázása és az ahhoz kapcsolódó egyes eljárási cselekmények. A közigazgatási hatóság döntései.	Iván Dániel	O-IV. EA. (Multi)
4	2019.04.13. 15:00-19:45 (szombat)	A döntés közlése, kijavítása, kiegészítése. A döntés véglegessége. A hatósági ellenőrzés. A hivatalbóli eljárás, a hatósági ellenőrzés, az egyes hatósági intézkedések szabályai.	Pollák Kitti	Ludovik a Főép. II. EA. (226.) Egyed István előadó terem
5	2019.04.27. 14:00-18:45 (szombat)	A jogorvoslatok.	Pollák Kitti	O-I. EA.
6	2019.05.17. 13:00-17:45 (péntek)	Az eljárási költségek. Végrehajtás a közigazgatási hatósági eljárásban.	Rotherme I Erika	O-IV. EA. (Multi)

IV. Követelmények

Nappali tagozat:

- A **szemináriumok látogatása:** a vizsgára az a hallgató bocsátható, aki teljesítette az Intézet által a jelen Tanmenet és tantárgyi követelmények c. dokumentumban meghatározott tartalmi követelményeket és igazolatlan hiányzása nem haladta meg a Tanulmányi és Vizsgaszabályzatban (a továbbiakban: TVSZ) meghatározott mértéket.
- A félév során – szemináriumi csoportonként – a hallgatók **egy félévzáró zárthelyi dolgozatot írnak** a szemeszter utolsó előtti hetében.
- A félév során minden hallgató köteles a gyakorlatvezető által részére egyénileg, illetve csoportosan meghatározott – a tantárggyal kapcsolatos – **feladatok elvégzésére.**

- A félév végi aláírás feltétele nappali tagozaton **megfelelt zárthelyi dolgozat teljesítése**. Nem megfelelt zárthelyi dolgozat esetén lehetőség van javításra, ennek módját a szemináriumvezető határozza meg.
- A Kollokvium első része az ún. „Beugró kérdések” köre. Ehhez segítségképp közzétételre kerül az Intézet honlapján az oktatott tantárgyak menüpontban a Közigazgatási eljárás tárgyhoz kapcsolódó dokumentumok között egy kérdésbank. A vizsga során az öt beugró kérdésből négyet helyesen kell megválaszolni a vizsgadolgozat II. részének értékelhetőségéhez.

Levelező tagozaton a konzultációs foglalkozások látogatása.

Az Intézet **2019. május 2-án tanulmányi versenyt** szervez valamennyi tagozat számára, amelynek részletes feltételei az Intézet honlapján kerülnek közzétételre.

V. A tananyag

A) Kötelező irodalom

- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- A közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény;
- Boros Anita – Darák Péter (szerk.): Az általános közigazgatási rendtartás szabályai. 2019. In.: https://akk.uni-nke.hu/document/akk-uni-nke-hu/Az%20általános%20közigazgatási%20rendtartás%20szabályai_190128.pdf

B) Ajánlott irodalom

- Boros Anita: Közigazgatási eljárási jog c. szócikk, Internetes Jogtudományi Enciklopédia, 2019. <https://ijoten.hu/elkeszult-szocikkek>
- Barabás Gergely – Baranyi Bertold – Fazekas Marianna (szerk.): Kommentár az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvényhez. Budapest, Wolters Kluwer, 2018.
- Fazekas Marianna – Hoffman István – Rozsnyai Krisztina – Forgács Anna – Baranyi Bertold – Fazekas János: Általános közigazgatási rendtartási és közigazgatási perrendtartási jogeset-és példatár. Budapest, ELTE Eötvös Kiadó, 2018.
- Juhász Zoltán (szerk.): Az általános közigazgatási rendtartásról. Ket. 2004. – Ákr. 2016. Budapest, Complex Kiadó, 2018. (jogszabálytükör - átdolgozott kiadás).
- Petrik Ferenc (szerk.): Az általános közigazgatási rendtartás magyarázata. A közigazgatási eljárás szabályai I., HVG-Orac Lap- és Könyvkiadó, Budapest, 2017.
- Balázs István (szerk.): Közigazgatási eljárások. Debrecen, DUPress, 2017.
- Ivancsics Imre - Fábíán Adrián: Hatósági jogalkalmazás a közigazgatásban. Budapest-Pécs, Dialóg Campus Kiadó, 2018.
- Boros Anita: A magyar közigazgatási eljárásjog harmadik generációs törvénye az Ákr. (I.) Új Magyar Közigazgatás. 2017. vol. 11. no 1. 5. p.
- Boros Anita: A magyar közigazgatási eljárásjog harmadik generációs törvénye: az Ákr. (II.). In.: Új Magyar Közigazgatás, 2018. 11. vol. 2. no. 31-40. p.
- Boros Anita: A magyar közigazgatási eljárásjog harmadik generációs törvénye: az Ákr. (III.). In.: Új Magyar Közigazgatás, 2018. 11. vol. 3. no. 36-42. p.
- Boros Anita et al.: A kérelemre induló hatósági eljárás szabályai. In: Fazekas János (szerk.): A közigazgatási hatósági eljárás általános szabályai az Ákr. szerint. Budapest, NKE Dialóg Campus Kiadó, 2018. 293. p.
- Boros Anita: A sokarcú közigazgatási eljárásjog(i) szabályozás). In.: Auer Ádám, Berke Gyula, György István, Hazafi Zoltán (szerk.): Ünnepi kötet a 65 éves Kiss György tiszteletére. Liber

- amicorum in honorem Georgii Kiss actatis suae LXV. Budapest, Dialóg Campus Kiadó, 2018. 165-173. p.
- http://kozszov.org.hu/dokumentumok/UMK_2018/3/05_Kozigazgatasi_eljarasjog.pdf
 - Boros Anita: Hatályba lépett a közigazgatási eljárás új kódexe az általános közigazgatási rendtartás – az Ákr. szabályai egyszerűen, közérthetően. 2018. <http://www.keje.hu/letolthetocikkek/kozigazgatasi-rendtartas-az-akr-szabalyai-egyszeruen-kozerthetoen/>
 - Fazekas Marianna: Hatósági ügy - közigazgatási jogvita: (az Ákr. és a Kp. tárgyi hatályának néhány kérdése). In: Jogtudományi Közlöny. 2017. vol 72. no. 10. 453-462 p.
 - Hajas Barnabás – Pátkai Nándor: Az általános közigazgatási eljárási szabályok jelentősége a közigazgatási eljárási kódex újraszabályozása tükrében. Új Magyar Közigazgatás. 2015. december, vol 8. no. 4. 14-20. p.
 - Hajas Barnabás: Általános közigazgatási rendtartás – Ket. kontra Ákr. Új Magyar Közigazgatás. 2016. vol 9. no. 4. 18-25. p.
 - Hajas Barnabás: Gondolatok az általános közigazgatási rendtartás jegyzői munkára gyakorolt várható hatásairól. Jegyző és közigazgatás. 2016. vol. XVIII. no. 5.
 - Hajas Barnabás: Az Ákr. hatálya. Jegyző és Közigazgatás. 2017. vol. XIX. no. 4. Forrás: www.jegyzo.hu.
 - Hajas Barnabás: Újrango(mb/nd)olt hatósági eljárásjog: az általános közigazgatási rendtartás. Jogtudományi Közlöny. 2017. vol. 72. no. 6. 292-302. p.
 - Hajas Barnabás: A közigazgatási hatósági eljárásjog megújítása: az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény kodifikációja. In: Fontes Iuris, 2015. vol. 1. no. 2. 8-14 p.
 - Hajas Barnabás: Az általános közigazgatási eljárási szabályok jelentősége a modernkori veszélyek rendészeti kezelésében. In: Pécsi határőr 2015. vol. 16. 45-55.p.
 - Juhász Zoltán: A közigazgatás joghoz kötöttségének elve és a törvényesség elve a közigazgatási hatósági eljárásban (a Ket. és az Ákr. rendszerében) In.: Új Magyar Közigazgatás. 2016. vol. 9. no. 2. 36-42 p.
 - Nagy Marianna: Az officialitás az Általános közigazgatási rendtartásban. In: Jogtudományi Közlöny, 2017. vol. 72. no. 11. 510-515 p.
 - Pátkai Nándor: A közérthető jogalkotásról: az általános közigazgatási rendtartás nyelvezete. In: Magyar jogi nyelv, 2017. vol. 1. no. 1. 21-27 p.

Dr. habil. Boros Anita
Intézetvezető