

Belső igazgatás. Irányítás, felügyelet,
ellenőrzés. Törvényességi felügyelet a helyi
önkormányzatok fölött.

Dr. Iván Dániel
tanársegéd



Az előadás felépítése

- I. Bevezetés**
- II. Irányítás**
- III. Felügyelet**
- IV. Ellenőrzés**
- V. Törvényességi felügyelet a helyi önkormányzatok fölött**

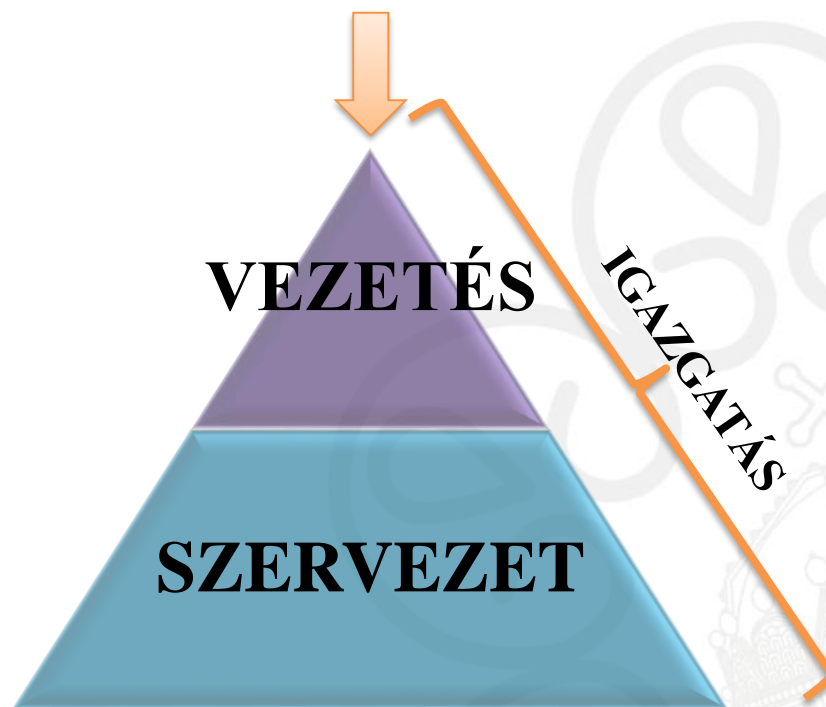


I. Bevezetés



Hierarchikus igazgatás (irányítás)		Hierarchián kívüli igazgatás (nem hierarchikus)	
Szervezetrendszeri (szervezetrendszeren belüli) igazgatás		Szervezetrendszeren kívüli igazgatás	
Belső igazgatás		Külső igazgatás	
közigazgatás szervezete	közigazgatás szervezetéhez tartozó szerv vagy intézet irányában, a szervrendszerhez tartozás okán	szervrendszerhez nem tartozó jogalanyok tekintetében vagy a szervrendszerhez tartozó jogalanyokra nézve	
omnipotencia, teljes szervezeti alárendeltség	a jogviszony mindkét alanya közigazgatási szerv, de nincsenek hierarchikus viszonyban egymással	az egyik fél közigazgatási szerv, a másik fél nem tartozik a közigazgatáshoz, pl. állampolgár vagy szervezet	
<ul style="list-style-type: none"> – irányítás: meghatározó, majdnem teljes befolyásolás – az 'igazgató' szervnek parancsolási joga van → megszabhatja, hogy az igazgatott mit tegyen, mit ne tegyen, és mit tűrjön el (ennek kikényszerítésére közvetlen állami közhatalmat nem vehet igénybe). – törvények szabályozzák – címzettjei a közigazgatási szervezetéhez tartozó szervek – tiszta igazgatási hatalom birtokában végzett igazgatás 	<ul style="list-style-type: none"> – szervezeti, igazgatási hatalom (pl. közfeladatot ellátó egyéb szervek) – gyakran a közhatalmi igazgatásra jellemző formák és jogi eszközök útján – a kényszerítés és a szankciók korlátozottak, alapvetően szervezeti jellegűek – jelen van a bírósági felülvizsgálat intézménye és lehetősége, de jelenléte nem kényszerítő jellegű, hiánya nem fosztja meg az államot a jogállami természetétől. 	<ul style="list-style-type: none"> – közhatalmi jellegű igazgatás – a közigazgatási kényszer és szankcionálás teljes eszköztárával – jelen van a bírósági felülvizsgálat intézménye és lehetősége, hiánya megfosztaná az államot a jogállami természetétől. 	

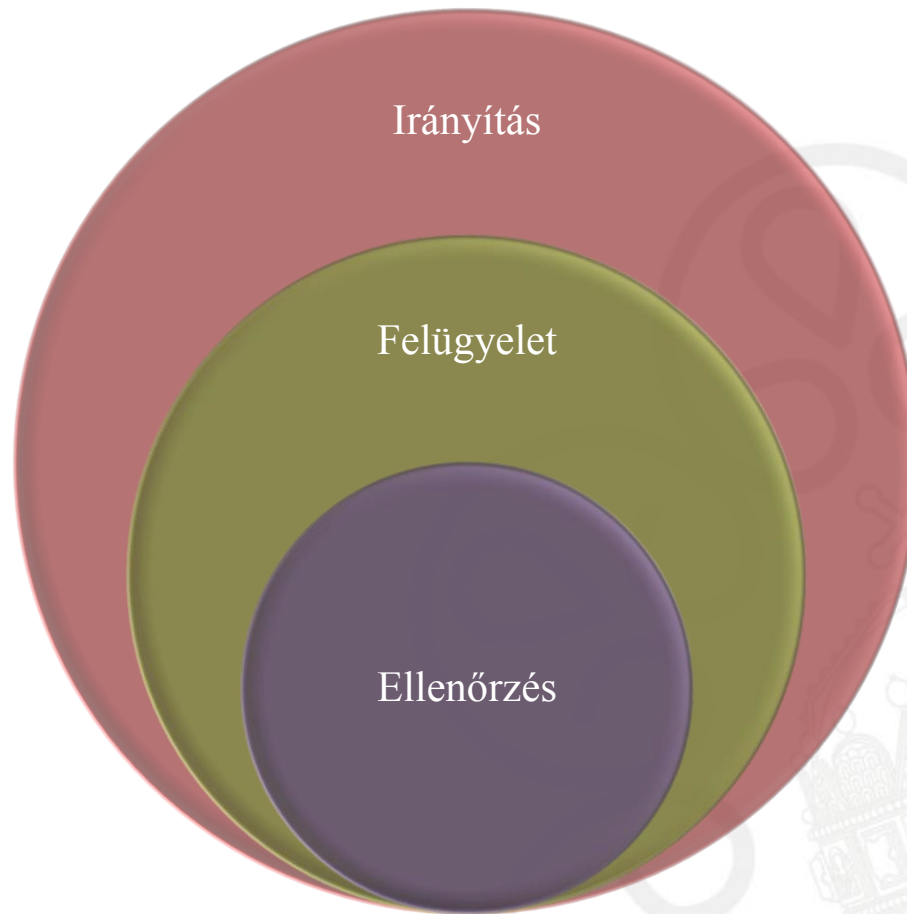
IRÁNYÍTÁS > FELÜGYELET > ELLENŐRZÉS



Irányítás	Vezetés	Igazgatás
szervek közötti viszonyrendszer – uralmi viszony	szerven belüli viszonyrendszer, amely igazgatáson belül értelmezhető, de annak nem részjogosítványa	szerven belüli/kívüli viszonyrendszer
általános, irányítói szándék	szervezés-koordinálás	konkrét kivitelezés
közvetlenül a vezetésre és azon keresztül a szervezetre „vezetés igazgatása”	az igazgatási szervezetre gyakorol hatást „ igazgatás igazgatása ”	megvalósítás mikéntjének (konkrét) szándéka
teljes körű – a szerv tényleges tevékenységének megszabása ellenőrzés és felügyelet is	elkülönül az igazgatáson belül (de annak nem részjogosítványa)	összekapcsolja a vezetést a főtevékenységet végző szervezettel
típusai: a) teljes, b) megosztott, c) részirányítás (felügyelet)	jogi és részben nem jogi eszközei egyaránt vannak	alanya: a) politikai szféra (pártok) b) állami szervek c) társadalmi szervek; tárgya: társadalom
jogi eszközei: a) szabályozási jog (jogszabály, KöSzE) b) konkrét utasítás c) jogalkalmazás, döntés d) aktus-felülvizsgálat e) ellenőrzés f) szerv alapítás, átszervezés g) vezető kinevezése, felmentése h) döntés megsemmisítés (reformáció, kasszáció)	jogi eszközök: munkáltatói jog; kiadmányozás nem jogi eszközök: <i>leadership</i> foglalkozik vele	biztosítja a személyi, tárgyi feltételeket és a munka összhangját tartalma: (igazgatási ciklus) a) célkitűzés b) információ gyűjtés – feldolgozás c) tervezés d) döntés e) végrehajtás f) koordináció g) ellenőrzés

SZERV	IRÁNYÍTÁS	VEZETÉS
Kormány	-	Miniszterelnök
Minisztérium	Kormány	Miniszter
Miniszterelnöki Kormányiroda	Miniszterelnök	Közig. államtitkár
Önálló szabályozó szerv	-	Hivatalvezető
Autonóm államigazgatási szerv	-	Hivatalvezető
Kormányzati főhivatal	Kormány (ágazati miniszter felügyelet)	Hivatalvezető
Központi hivatal	Miniszter	Hivatalvezető
Fővárosi és Megyei Kormányhivatal	Kormány (az adott szervezeti és szakmai miniszter útján)	Kormány megbízott
Járási hivatal	Fővárosi és megyei kormányhivatal	Járási hivatalvezető
Képviselő-testület (közgyűlés)	-	(Fő)polgármester (közgyűlés elnöke)
(Fő)polgármesteri hivatal	(Fő)polgármester és képviselő- testület	(fő)jegyző

Szervezetrendszeri igazgatás



Szervezetrendszeri igazgatás

Irányítás

Ksztv. 2. § (1) a)-i) +
Áht. 9. §

- valamely közigazgatási szerv tényleges tevékenységének megszabása;
- az alaptevékenységnek és annak kivitelezése mikéntjének megjelölése;
- az irányított szervei és szakmai viszonyai feletti meghatározó befolyás érvényesítése

Felügyelet

Ksztv. 2. § (1) b) + c) +
d) + h) + i) + Áht 9/B. §

a tevékenységre irányadó jogszabályok megfelelő, általános alkalmazásának vizsgálata

Ellenőrzés

a tevékenységre irányadó jogszabályok, más előírások, ésszerűségek gyakorlati alkalmazásának folyamatos vizsgálata

II. Irányítás



Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítás

- Az államigazgatási szervek közötti **irányítási** tevékenységet **Madarász Tibor hierarchikus igazgatásnak** is nevezte.
- Az **irányítás** mindig két **elkülönült szerv között** megvalósuló tevékenység (irányító és az irányított két különálló jogalany).
- Az irányítás az irányított szerv **lényeges viszonyaira meghatározó befolyást gyakorol** (szinte mindig az irányított szerv vezetésére hat).

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítás

- A vezetéshez alapvető funkcióiban igen hasonló az irányítás, hiszen ez is célmeghatározást, döntéshozatalt, a végrehajtás támogatását, feltételei megteremtését, a végrehajtás ellenőrzését foglalja magában → éppen ezért „**vezetés igazgatása**”.
- Az irányítás minden formája **uralmi viszonyt** feltételez (Az irányító szerv rendelkezik azokkal az eszközökkel, melyekkel el tudja érni, hogy az irányított szerv az ő akarata szerinti tevékenységet fejtson ki).
- Az irányítás egy hierarchikus kapcsolatban a **teljes szervezeti alárendeltség**.

Szervezetrendszeri igazgatás VII. / Irányítás III.

- **Irányítás** → tehát a szerv **szakmai és szervei tevékenységével összefüggő, hatalmi viszonyon** és ebből következően **alá-fölérendeltségen** nyugvó, az irányított önállóságát jelentős mértékben korlátozó **közigazgatási tevékenységfajta**. (jogi és nem jogi eszközök alkalmazásával gyakorolható)
- Az irányítás **közigazgatási anyagi jogviszony**, **DE hiányzik a jogviszonyban foglalt jogok és kötelességek bírói védelme, kikényszerítésének lehetősége.**

KSZTV.

2. § (1) Ahol jogszabály államigazgatási szerv **irányítását** említi, azon törvény eltérő rendelkezése hiányában a következő hatáskörök együttesét kell érteni:

- a) az államigazgatási szerv alapítása, átalakítása, valamint megszüntetése,**
- b) az államigazgatási szerv vezetésére kinevezés, vezetői megbízás adása, az államigazgatási szerv vezetőjének felmentése, a vezetői megbízás visszavonása, és - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - az államigazgatási szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,**
- c) az államigazgatási szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése,**
- d) az államigazgatási szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,**
- e) az államigazgatási szerv döntésének megsemmisítése, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítás,**
- f) jogszabályban meghatározott esetekben az államigazgatási szerv döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása,**
- g) egyedi utasítás kiadása feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,**
- h) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés,**
- i) az államigazgatási szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a b), c) és e)-h) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése.**

(2) Ha törvény kivételt nem tesz, az **irányítási hatáskör gyakorlója az irányított államigazgatási szerv hatáskörét nem vonhatja el és döntését nem változtathatja meg.**

ÁHT

9. § Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a költségvetési szerv **irányítása** a következő hatáskörök gyakorlását jelenti:

a) a költségvetési szerv **alapítása, átalakítása és megszüntetése**, ideértve az alapító okirat és annak **módosítása**, valamint a megszüntető okirat kiadására vonatkozó hatáskör (a továbbiakban együtt: alapítói jogok) gyakorlását,

b) a költségvetési szerv **szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása**,

c) a költségvetési szerv **vezetésére kinevezés vagy megbízás** adása, a költségvetési szerv vezetőjének **felmentése** vagy a vezetői megbízás **visszavonása**, és - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - a költségvetési szerv vezetőjével kapcsolatos **egyéb munkáltatói jogok gyakorlása**,

d) a költségvetési szerv **gazdasági vezetőjének kinevezése vagy megbízása, felmentése** vagy megbízásának **visszavonása**,

e) a költségvetési szerv tevékenységének **törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése**,

f) a költségvetési szerv **döntésének megsemmisítése**, szükség szerint **új eljárás lefolytatására való utasítás**,

g) jogszabályban meghatározott esetekben a költségvetési szerv **döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása**,

h) **egyedi utasítás kiadása** feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,

i) **jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés**, és

j) a költségvetési szerv kezelésében lévő **közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok**, valamint a c)-i) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott **személyes adatok kezelése**.

9/A. § (1) Törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezésének hiányában az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője gyakorolja.

(2) Ha törvény kivételt nem tesz, az irányítási hatáskör gyakorlója az irányított költségvetési szerv hatáskörét nem vonhatja el és döntését nem változtathatja meg.



2010. évi XLIII. törvény a központi államigazgatási szervekről

2. § (1) Ahol jogszabály államigazgatási szerv irányítását említi, azon törvény eltérő rendelkezése hiányában a következő hatáskörök együttesét kell érteni:

a) az államigazgatási szerv alapítása, átalakítása, valamint megszüntetése,

b) az államigazgatási szerv vezetésére kinevezés, vezetői megbízás adása, az államigazgatási szerv vezetőjének felmentése, a vezetői megbízás visszavonása, és – ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – az államigazgatási szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,

c) az államigazgatási szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése,

d) az államigazgatási szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,

e) az államigazgatási szerv döntésének megsemmisítése, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítás,

f) jogszabályban meghatározott esetekben az államigazgatási szerv döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása,

g) egyedi utasítás kiadása feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,

h) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés,

i) az államigazgatási szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a b), c) és e)–h) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése.

2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról

9. § Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a költségvetési szerv irányítása a következő hatáskörök gyakorlását jelenti:

a) a költségvetési szerv alapítása, átalakítása és megszüntetése, ideértve az alapító okirat és annak módosítása, valamint a megszüntető okirat kiadására vonatkozó hatáskör gyakorlását,

c) a költségvetési szerv vezetésére kinevezés vagy megbízás adása, a költségvetési szerv vezetőjének felmentése vagy a vezetői megbízás visszavonása, és – ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – a költségvetési szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,

d) a költségvetési szerv gazdasági vezetőjének kinevezése vagy megbízása, felmentése vagy megbízásának visszavonása,

e) a költségvetési szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése,

b) a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,

f) a költségvetési szerv döntésének megsemmisítése, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítás,

g) jogszabályban meghatározott esetekben a költségvetési szerv döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása,

h) egyedi utasítás kiadása feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,

i) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés,

j) a költségvetési szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a c)–i) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése.

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítás

- **Teljes irányítási jogkör** → az irányító szerv **egymaga rendelkezik** azokkal a jogi eszközökkel, melyek az irányított szerv teljes szervei és alapvető szakmai irányításához szükségesek
- **Megosztott irányítási jogkör** → az irányított szerv felett irányítási hatalom érvényesül, de azt **nem egy irányító szerv gyakorolja**



teljes

- a) szerv **konstituálása**, alapítása, átszervezése, megszüntetése
- b) **személyzeti jogkör**
- c) **ellenőrzési jogkör**
- d) **szabályozási jog**
- e) döntésének **megsemmisítés**, szükség szerint **új eljárás** lefolytatására való utasítás, **aktus-felülvizsgálati jogkör**
- f) **egyedi döntési jogkör**
- g) **egyedi utasítás** kiadása
- h) **költségvetési előirányzatának és létszámkeretének meghatározása**
- i) **jelentéstételre vagy beszámolóra** való kötelezés
- h) **adatkezelési jogkör**

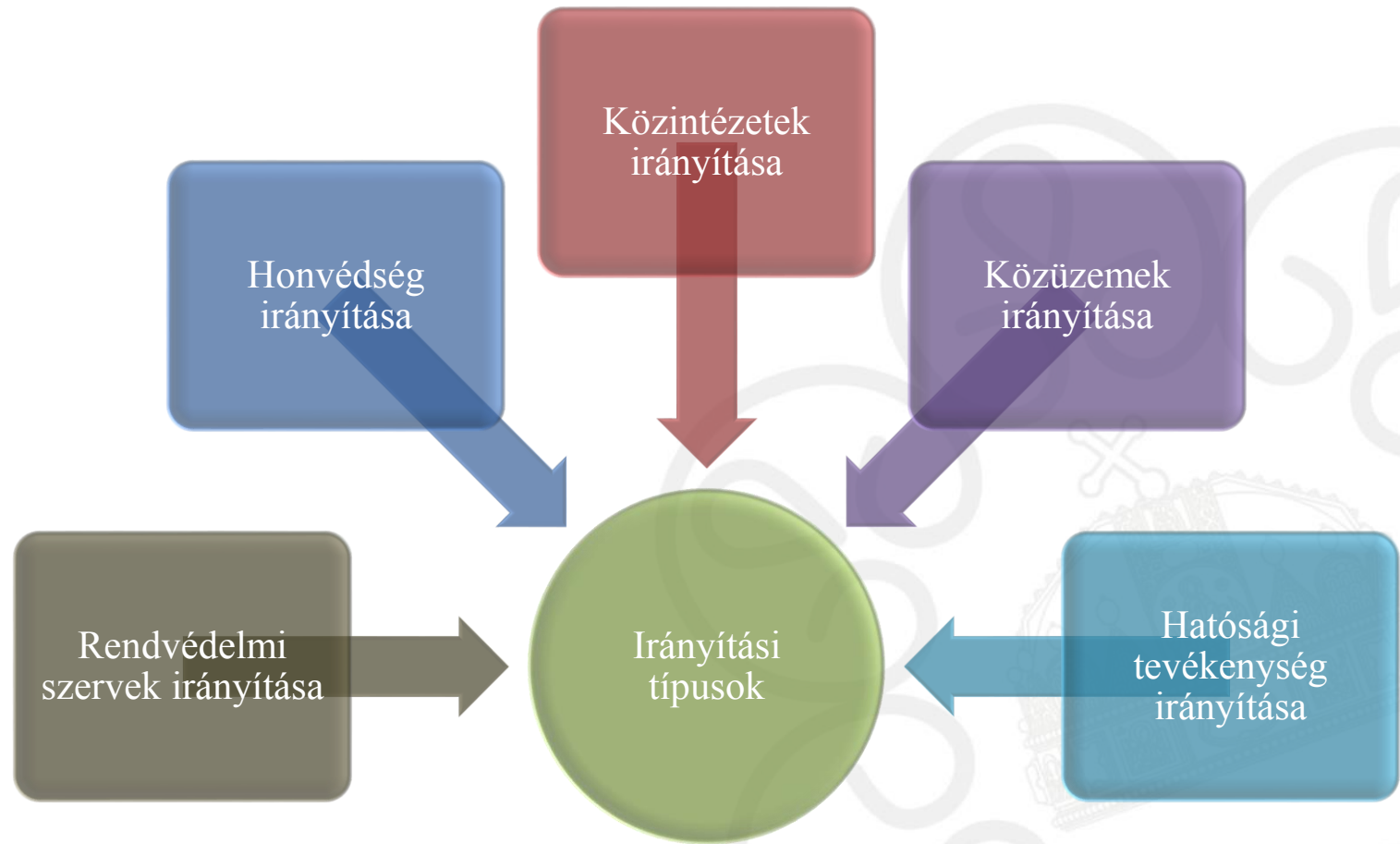
megosztott**A képviselő-testület:**

- hozza létre az egységes hivatalt;
- határozza meg és változtatja meg a hivatal belső szervezeti tagozódását, munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét;
- határozza meg a hivatal költségvetési előirányzatait, létszámkeretét;
- hallgatja meg (bírálja el) a hivatal egyes időszakokat vagy területeket átfogóan bemutató szakmai beszámolóját és hagyja jóvá a pénzügyi, költségvetési beszámolót.

A polgármester:

- nevezi ki a hivatal vezetőjét (jegyző, főjegyző) és annak helyettesét (aljegyző);
 - meghatározza a hivatal feladatait az önkormányzat munkájának a szervezésében;
 - a jegyző javaslatára a belső szervezeti tagozódására, munkarendjére, valamint ügyfélfogadási rendjére előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek;
 - a hatáskörébe tartozó ügyekben szabályozza a kiadmányozás rendjét;
 - gyakorolja az egyéb munkáltatói jogokat a jegyző tekintetében.
- 

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítási típusok



Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítási típusok

Irányítási típusok:

- **i) Rendvédelmi szervek irányítása** → a rendvédelmi szerv központi szerve államigazgatási szervként kerül megszervezésre, és azon keresztül történik az egész szerv irányítása
- **ii) Honvédség irányítása** → nem közig. szerv (nem itt tárgyalandó)

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítási típusok

Irányítási típusok (folyt.):

- **iii) Közintézetek irányítása** → fenntartói irányítás. A humán közszolgáltatásokat (Pl.: alap- és középfokú közoktatási ellátást, szociális és egészségügyi alapellátást, valamint szakellátást) nyújtó közintézetek tevékenységének szakmai irányításra a fenntartón kívüli más szerv is jogosult. Ez a szakmai irányítás eltérő lehet, pl.: hatósági felügyelet, hatósági ellenőrzés, szakmai befolyásolás, stb. Külön kell kezelni a helyi önkormányzat által fenntartott intézetek irányítását az állami közintézetek irányításától. Pl.: önk. esetében az irányítási aktus önk. határozat, amit bíróság felülvizsgálhat \leftrightarrow állig. szerv irányítási aktusát bíróság nem vizsgálhatja felül.

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítási típusok

- **iv) Közüzemek irányítása** → a tulajdonosi, az új Ptk. gazdasági társaságokról szóló rendelkezésein alapuló irányítás és a közigazgatási irányítás sajátos keveredéséről van szó. Itt is különbséget kell tenni a helyi önkormányzati közüzemek és az állami közüzemek irányítása között. (E közüzemek egy része már nem állami tulajdonban, hanem magántulajdonban van, így az állami tulajdonosi irányítás nem is az egész üzemre, hanem olykor csak az állami tulajdoni hányadra terjed ki.)

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítási típusok

Irányítási típusok (folyt.):

- **v) Hatósági tevékenység irányítása →**
- Gyűjtőfogalom: azoknak a szervezetrendszeri tevékenységi eszközöknek az összefoglaló elnevezése, melyek alapján a Kormány, a miniszter normatív és egyedi jogi eszközökkel befolyásolja az alsóbb fokú hatósági tevékenységet.
- Itt központi szerepet játszanak azok a jogkörök, melyek a felügyeleti szerveket illetik meg. E jogkörök azzal függenek össze, hogy hatósági tevékenységirányítást gyakorló szervek a fellebbezések elbírálására jogosult másodfokú szervek, azonban a fellebbezések elbírálásán túli további jogköreik is vannak. (Pl.: ellenőrizhetik az alsóbb fokú szervek tevékenységét, döntéseit, akár egyenként, akár átfogó vizsgálat keretében → Ákr. alapján)

Szervezetrendszeri igazgatás / Irányítási típusok

Irányítási típusok (folyt.):

v) Hatósági tevékenység irányítása →

- Ez az irányítás nem jelent teljes szervezeti alá-fölé rendeltséget, főképpen akkor nem, ha egyébként a két szerv között nincsen szervezeti alá-fölérendeltség. Ennek ellenére jellemzően a közigazgatási szervezetrendszeren belül hat. A hatósági tevékenységirányítás nem valódi, szervezeti értelemben vett irányítás.



III. Felügyelet





TÍPUS	TARTALOM	JOGOSÍTVÁNY
Törvényességi felügyelet	a jogszabálysértések orvoslására hivatott. Ákr.: a felügyeleti szerv jogosult hivatalból megvizsgálni az ügyben eljáró hatóság eljárását, felügyeleti szervként az a hatóság jár el, amely a fellebbezés elbírálására jogosult / volna. Ha a döntés jsz.-t sért a felügyeleti szerv megváltoztatja v megsemmisíti	<ul style="list-style-type: none">– ellenőrzés,– hibák megszüntetésére való felhívás eljárás kezdeményezése más szerveknél,– felelősségre vonás kezdeményezése,– aktus-felülvizsgálat kezdeményezése,– hatósági ügyekben a felettes szerveket az aktus-felülvizsgálati jog is megilleti.
Szervezeti felügyelet	alapja a Ksztv.	<ul style="list-style-type: none">– az államigazgatási szerv vezetésére kinevezés, megbízás adása, felmentés, a vezetői megbízás visszavonása és az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása;– az államigazgatási szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése;– az államigazgatási szerv SzMSz-ének jóváhagyása;– és ezekkel összefüggésben jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés, adatok kezelése.
Szakfelügyelet	ebben az esetben a feladatkörbe tartozó szervek működésének szakmai szabályokat vizsgálják, amely keretében történhet a szabályozás, a hibák, hiányosságok megszüntetésére való felhívás, felelősségre vonás kezdeményezése.	<ul style="list-style-type: none">– szabályozás,– ellenőrzés,– hibák, hiányosságok megszüntetésére való felhívás,– felelősségre vonás kezdeményezése
Hatósági felügyelet	a közigazgatás kifelé irányuló, közhatalmi tevékenysége, meghatározott feladatkörben kiterjedhet szervekre és személyekre egyaránt	<ul style="list-style-type: none">– ellenőrzés,– tevékenység korlátozása vagy megtiltása,– hibák megszüntetésére való felhívás,– felelősségre vonás kezdeményezése– egyes esetekben bírságolás



Szervezetrendszeri igazgatás / Felügyelet

- A felügyelő szerv **sosem gyakorolhatja azt a teljes és meghatározó befolyást**, mint az irányító szerv.
- Az irányítás mindig **a rendelkezési joggal több**, mint a felügyelet.
- Szintén feltételez egyfajta **uralmi helyzetet**, ez azonban mindig **kevesebb**, mint az irányítás.
- Az **irányítás kiiktatja** az irányított akaratát, annak cselekvését teljes mértékben meghatározza, saját felelősségű cselekvési lehetősége megszüntetésével \leftrightarrow
Ezzel szemben a **felügyelet** az önálló, saját felelősséggel való cselekvést kíséri figyelemmel a **beavatkozás lehetőségével**, ha szükséges.

Szervezetrendszeri igazgatás / Felügyelet

- **Felügyelet** → A felügyeleti jogviszony esetén a felügyelt szerv tevékenységének **folyamatos figyelemmel kísérésén alapuló, jogszabályban rögzített beavatkozási lehetőségeket.** (Csak jogi eszközök alkalmazásával gyakorolható)
- A beavatkozás tehát **nem terjed ki valamennyi viszonylatra és a beavatkozás terjedelme mindig szűkebb.** (Aktus-felülvizsgálat esetén például gyakran csak a törvényességi felülvizsgálatot engedik meg a jogszabályok)

Szervezetrendszeri igazgatás / Felügyelet

- A valódi felügyeleti jogviszony mindig a **bírósági ellenőrzés vagy felülvizsgálat** hatása alatt áll (irányítás nem) →
- Ez egyrészt garanciát, illetve védelmet biztosít a felügyelt szerv számára, másrészt a felügyeleti jogviszonyt **valódi közigazgatási jogviszonnyá** teszi →
- azaz a felügyeleti tevékenység nemcsak jogilag szabályozott, hanem **tartalmában is a jog által ellenőrzött** tevékenység.

Szervezetrendszeri igazgatás / Felügyelet

- Kizárólag **jogi kategória** (jogintézmény) → a (szerv) tevékenységének felülvizsgálata jogi szempontból történik jogi eszközökkel.
- A **felügyelő** szerv a **felügyelt** szervvel szemben jár el → a **felügyelő szerv beavatkozhat a felügyelt szerv viszonyaiba** (ha ezt sérelmezi a felügyelt szerv, akkor van helye bírói útnak). Ha a felügyelő szervnek csak arra lenne joga, hogy bírósági eljárást kezdeményezzen, **akkor az nem felügyelet, hanem ellenőrzés.**

Szervezetrendszeri igazgatás / Felügyelet

4. § Ha jogszabály államigazgatási szerv **felügyeletét** említi, azon – ha törvény eltérően nem rendelkezik – :

b) az államigazgatási szerv **vezetésére kinevezés, vezetői megbízás adása**, az államigazgatási szerv vezetőjének **felmentése**, a vezetői megbízás **visszavonása**, és - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - az államigazgatási szerv vezetőjével kapcsolatos **egyéb munkáltatói jogok gyakorlása**,

c) az államigazgatási szerv tevékenységének **törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése**,

d) az államigazgatási szerv **szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása**,

h) **jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés**,

i) az államigazgatási szerv kezelésében lévő **közérdekű adatok** és **közérdekből nyilvános adatok**, valamint a b), c) és e)-h) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott **személyes adatok kezelése**.

} kizárólag az a) és b) ponttal összefüggésben

Szervezetrendszeri igazgatás / Felügyelet

9/B. § Ha jogszabály költségvetési szerv felügyeletét említi, azon

b) a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,

c) a költségvetési szerv vezetésére kinevezés vagy megbízás adása, a költségvetési szerv vezetőjének felmentése vagy a vezetői megbízás visszavonása, és - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - a költségvetési szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,

d) a költségvetési szerv gazdasági vezetőjének kinevezése vagy megbízása, felmentése vagy megbízásának visszavonása,

e) a költségvetési szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése,

i) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés, és

j) a költségvetési szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a c)-i) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése.

kizárólag az a)
és b) ponttal
összefüggésben

2010. évi XLIII. törvény a központi államigazgatási szervekről	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
b) az államigazgatási szerv vezetésére kinevezés, vezetői megbízás adása, az államigazgatási szerv vezetőjének felmentése, a vezetői megbízás visszavonása, és – ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – az államigazgatási szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,	c) a költségvetési szerv vezetésére kinevezés vagy megbízás adása, a költségvetési szerv vezetőjének felmentése vagy a vezetői megbízás visszavonása, és – ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – a költségvetési szerv vezetőjével kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,
c) az államigazgatási szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése,	d) a költségvetési szerv gazdasági vezetőjének kinevezése vagy megbízása, felmentése vagy megbízásának visszavonása,
d) az államigazgatási szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,	e) a költségvetési szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése,
h) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés,	b) a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,
i) az államigazgatási szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a b), c) és e)–h) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése.	i) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés,
	j) a költségvetési szerv kezelésében lévő közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok, valamint a c)–i) pont szerinti irányítási hatáskörök gyakorlásához szükséges, törvényben meghatározott személyes adatok kezelése.

kizárólag az a) és b) ponttal összefüggésben

kizárólag az a) és b) ponttal összefüggésben

Irányítás	Felügyelet
Irányított szervnek kisebb az önállósága	Felügyelt szervnek nagyobb az önállósága
Uralmi helyzet → irányító kiiktatja az irányított akaratát	Uralmi helyzet, de ez kevesebb → a felügyelő az önálló, saját felelősséggel való cselekvést kíséri figyelemmel a beavatkozás lehetőségével, ha szükséges
Rendelkezési joggal több, mint a felügyelet	Rendelkezési joggal kevesebb, mint az irányítás
Jogi és nem jogi eszközökkel gyakorolható	Csak jogi eszközökkel gyakorolható
Hiányzik az irányítási jogviszony bírósági ellenőrzése/felülvizsgálata → nem teljes jogviszony	Bírósági ellenőrzés/felülvizsgálat alatt áll a felügyeleti jogviszony → teljes jogviszony
Hierarchikus igazgatás	Hierarchikus igazgatás, Hierarchián kívüli igazgatás

IV. Ellenőrzés



Szervezetrendszeri igazgatás / Az ellenőrzés

- **Ellenőrzés:** a (szerv) tevékenységéről ténymegállapítás, következtetés, az irányadó jogszabályok, más előírások, ésszerűségek gyakorlati alkalmazásának folyamatos vizsgálata.
- Az ellenőrzés megjelenhet a **felügyelet és az irányítás részeként, de érvényesülhet önállóan is.** Amennyiben az ellenőrzés az irányítás vagy a felügyelet része, akkor érvényesül a tétel, miszerint az ellenőrzés az **irányítás, valamint a felügyelet részjogosítványa.** Az irányítás és a felügyelet elképzelhetetlen ellenőrzési jogkör nélkül, amely mindkettőnek lényeges összetevője.
- Az **ellenőrzés mindig kevesebb, mint a felügyelet,** amiből tovább következik, hogy kevesebb az **irányításnál is.**

Szervezetrendszeri igazgatás / Az ellenőrzés

- **Az ellenőrzés, mint önálló tevékenység mindig folyamat- vagy eseménykövető. A már meghozott döntést, a már elvégzett folyamatot veti össze az annak alapjául szolgáló „előírásokkal”.**
- **Ha az ellenőrzés nem önálló, hanem kiegészítő- vagy segédtevékenység, akkor elképzelhető a döntéshozatal előtti, a folyamat megkezdése előtti vagy éppen annak végzése közbeni ellenőrzés. Ezek inkább az irányítás eszközei.**
- Az ellenőrzés olyan tevékenység, melynek **célja mindig információk szerzése és azok elemzése, ezekből tények megállapítása, majd következtetések levonása, mind az aktuális helyzet kialakulására, mind a jövőbeni teendőkre nézve.**
- Az ellenőrzés megvalósulhat a felügyeleti viszonytól **függetlenül** is.
- Ma az ilyen típusú, törvényességi ellenőrzés legfontosabb szereplője az **ügyész, aki a közigazgatás szervezetén kívüli szereplőként vizsgálhatja a közigazgatási aktusok törvényességét, a törvénytelenések kiküszöbölése érdekében felhívással élhet, majd annak eredménytelensége esetén bírósághoz fordulhat.**

ELLENŐRZÉS TERJEDELME, TÁRGYA VAGY IDŐPONTJA SZERINTI ELLENŐRZÉS TÍPUSOK	TARTALOM
átfogó ellenőrzés	a vizsgált szervek feladat- és hatáskörébe tartozó, meghatározott időszakra vonatkozó – legalább négyéves ciklusonként végzett – törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése.
témaellenőrzés	meghatározott téma, adott feladat ellátásának vizsgálata egy időszakban több szervnél abból a célból, hogy a megállapítások eredményeként általánosítható következtetéseket lehessen levonni, és ennek megfelelő intézkedéseket lehessen tenni.
céllenőrzés	a szerv meghatározott szakmai tevékenységének (meghatározott ügyfajták), vagy a szakmai tevékenységnek meghatározott részszempont alapján történő vizsgálata – egyéves, féléves, illetve negyedéves ellenőrzési időegységben.
szakszerűségi ellenőrzés	annak vizsgálata, hogy a vizsgált szerv a szakmai feladatok végrehajtását a jogszabályok és belső szabályzatok, vezetői rendelkezések megtartásával végzi-e.
hatékonysági ellenőrzés	tárgya, hogy a vizsgált rendszer működése alkalmas-e arra, hogy a lehető legkisebb ráfordítással a lehető legnagyobb eredményt érje el, rámutatva azokra a tervezési, szabályozási, szervezési, fejlesztési, ösztönzési intézkedésekre, amelyekkel e követelmények elérhetők.
utóellenőrzés	vizsgált szervnél előzőleg végrehajtott ellenőrzés megállapításai és javaslatai alapján indokolt a megtett intézkedések teljesítésének és azok hatásának vizsgálata.
folyamatba épített ellenőrzés	a gazdálkodásért felelős szervezeti egység által folytatott első szintű pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszer.
belső ellenőrzés	független, tárgyilagos bizonyosságot adó és tanácsadó tevékenység, amelynek célja, hogy az ellenőrzött szervezet működését fejlessze és eredményességét növelje, az ellenőrzött szervezet céljai elérése érdekében rendszerszemléletű megközelítéssel és módszeresen értékeli, illetve fejleszti az ellenőrzött szervezet irányítási és belső kontrollrendszerének hatékonyságát.

TÍPUS	TARTALOM	SZERV
Közpolitikai értelemben	elsősorban sajátos jogintézmények, beszámoltatás, visszahívás/leváltás/bizalmatlanság, működés felfüggesztése, összességében közpolitikai ultima ratio-k	<ul style="list-style-type: none"> Országgyűlés Kormány
Törvényességi értelemben	a jogszabályszerűség vizsgálata, különböző erejű jogosítványokkal, azaz, hogy a vizsgált szerv a működése folyamatában feladat- és hatáskörében a tevékenységét jogszerűen végzi	<ul style="list-style-type: none"> AB ügyészség ombudsman F-MKH Kúria önkormányzati tanácsa
Adminisztratív értelemben	annak vizsgálata, hogy a vizsgált szerv a szakmai feladatok végrehajtását a jogszabályok és belső szabályzatok, megtartásával végzi; az állami szervek rendszerébe épült be, e nélkül a folyamatos működés nem is képzelhető el belső ellenőrzés	<ul style="list-style-type: none"> minisztériumok kormányhivatalok központi hivatalok
Hatósági értelemben	a hatósági jogviszony részjogosítványa, ilyen a – Ákr.-ben általánosságban szabályozott – hatósági ellenőrzés, amely során a hatóság hatáskörének keretei között, hivatalból vagy kérelemre ellenőrzi a jogszabályban foglalt rendelkezések betartását, valamint a végrehajtható döntésben foglaltak teljesítését helyszíni ellenőrzés	<ul style="list-style-type: none"> erre hatáskörrel feljogosított közigazgatási szervek (pl. NAV)
Jogorvoslati értelemben	a közigazgatási határozatok jogi megalapozottságának, helyességének kérelemre, vagy hivatalból induló vizsgálata közigazgatási bíraskodás egyedi esetekben hozott határozatok ellen benyújtott jogorvoslati kérelemben hoz döntést	<ul style="list-style-type: none"> másodfokú, felettes szervek, munkaügyi és közigazgatási bíróságok
Pénzügyi értelemben	a közvagyonnal történő gazdálkodás, a pénzügyi elszámolások, valamint az ezek alapjául szolgáló számviteli nyilvántartások ellenőrzése, 3 szintje: i) külső ellenőrzés ii) kormányzati szintű ellenőrzésre iii) államháztartási belső kontrollrendszerek	<ul style="list-style-type: none"> ÁSz, könyvvizsgáló Kormányzati Ellenőrzési Hivatal Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság Magyar Államkincstár

V.
**Törvényességi felügyelet a helyi
önkormányzatok fölött**

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

– **1949. évi XX. tv (Alkotmány) 35. § (1) d)**: A Kormány biztosítja a helyi önkormányzatok **törvényességi ellenőrzését**.

– **Alaptörvény 34. cikk**: A Kormány a fővárosi és megyei kormányhivatal útján biztosítja a helyi önkormányzatok **törvényességi felügyeletét**.

– A kormány megbízott az önkormányzati autonómia körében mérlegeléssel hozott önkormányzati döntésnek kizárólag a **jogszerűségét vizsgálhatja. Vizsgálja, hogy** a helyi önkormányzat által kialakított szervezet, a működése, a döntéshozatali eljárása, vagy a meghozott döntései (rendelete, határozata), emellett a bizottságai, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása által hozott önkormányzati határozat megfelel-e a jogszabályoknak. **Igazgatási értelemben** ez az ellenőrzési mozzanat, amely mindig a felügyelet részét képezi.

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

Fővárosi és Megyei Kormányhivatal végzi

– Érintettjei:

- képviselő-testület
- bizottságok
- részönkormányzat
- polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke)
- társulás
- jegyző

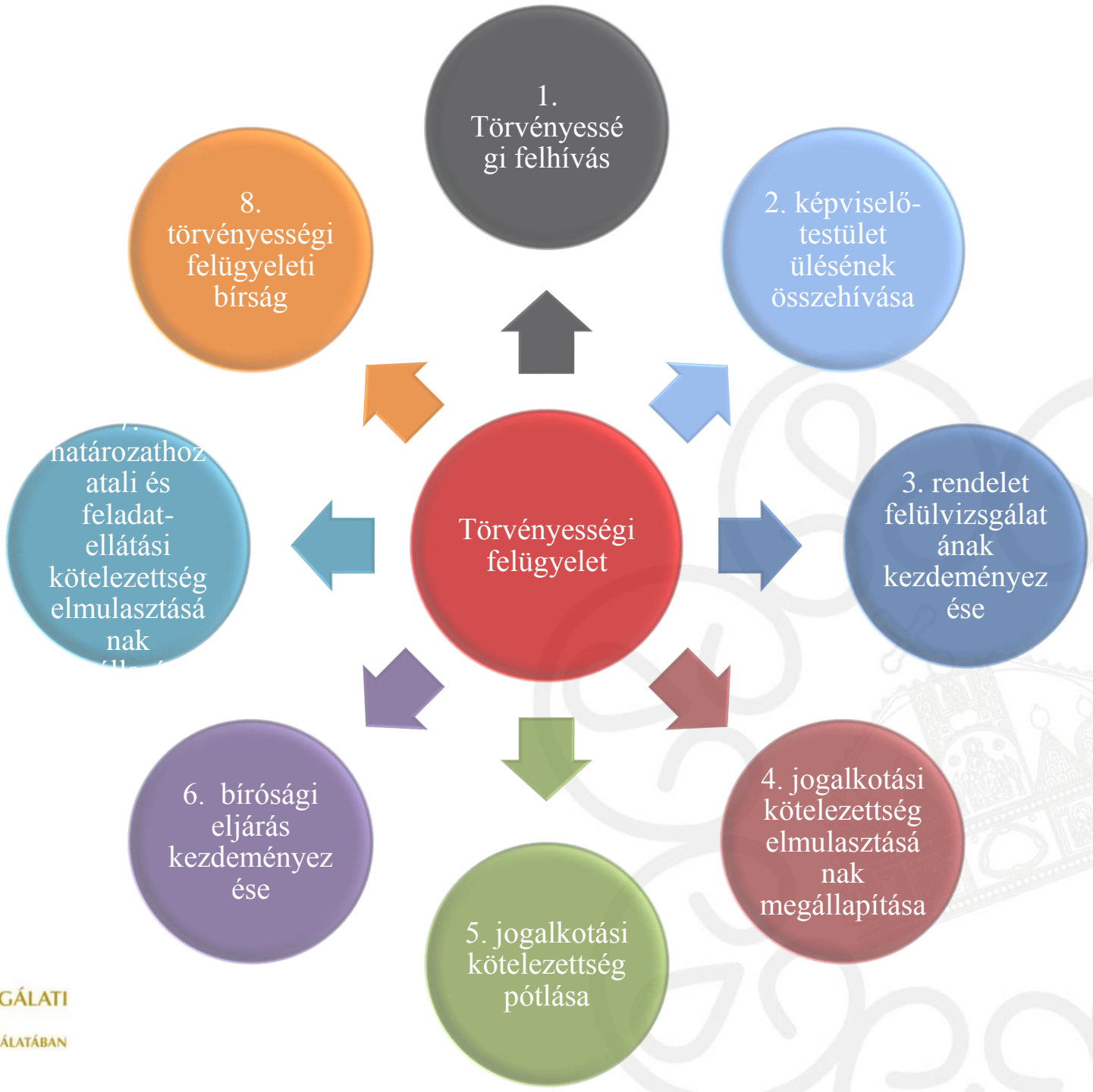
– Nem terjed ki alábbi esetekre (kivett döntések):

- munkaügyi,
- közszolgálati vita
- bírósági,
- közigazgatási hatósági eljárásnak van helye (kivéve a munkavállaló javára szóló)

– képviselő-testület mérlegelési jogkörben hozott döntése (csak döntéshozatali eljárás jogszerűségét vizsgálhatja).

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

- A Kormány a **fővárosi és megyei kormányhivatal** útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.
- **Kezdeményezheti:**
 - Az önkormányzati rendelet felülvizsgálatát a bíróságnál, ha azt vagy annak valamely rendelkezését jogszabálysértőnek találja,
 - Az önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettsége elmulasztásának megállapítását a bíróságnál.
- **Döntést a Kúria hozza meg:**
 - megsemmisíti jogsértő rendeletet vagy
 - annak jogsértő rendelkezését, ill.
 - elrendeli, h. a mulasztás orvoslásához szükséges önkormányzati rendeletet helyi önkori nevében → területi **kormányhivatal vezetője** alkossa meg.



Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

1) Törvényességi felhívás:

- Ha a kormányhivatal **jogszabálysértést észlel legalább 30 napos határidő tűzésével felhívja érintettet annak megszüntetésére.**
- **Érintett köteles**
 - felhívásban foglaltakat megvizsgálni
 - megadott határidőn belül
 - annak alapján tett intézkedéséről
 - vagy egyet nem értéséről
 - kormányhivatalt írásban tájékoztatni.
- **Kormányhivatal**
 - határidő eredménytelen leteltét követően
 - törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról
 - mérlegelési jogkörben dönt.

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

2) Képviselő-testület / társulási tanács ülésének összehívása:

Kormányhivatal

- ha törvényességi kérdések megtárgyalása
- a törvényes működés biztosítása érdekében indokolt,
- kezdeményezi
 - a polgármesternél a képviselő-testület / a társulási tanács elnökénél társulási tanács
 - ülésének összehívását.

Kormányhivatal

- hívja össze az ülést
- ha ülést a polgármester / társulási tanács elnöke 15 napon belül nem hívja össze (→ ülés összehívása során a kormányhivatal eltérhet SzMSZ-ükben meghatározott szabályoktól.)

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

3/a) Rendelet felülvizsgálatának kezdeményezése:

- **Ha kormányhivatal**
 - az önkormányzati rendeletet az **Alaptörvénnyel ellentétesnek találja**
 - **és törvényességi felhívás / ülés összehívása eredménytelen volt,**
 - akkor a rendelet **Alkotmánybíróság általi felülvizsgálatára tesz javaslatot.**
- A kormányhivatal vezetője → helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek → Kormány indítványoz → Alkotmánybíróság (Abtv.)
- (Az indítvány tervezetét a kormányhivatal az önkormányzatnak is megküldi)

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

3/b) Rendelet felülvizsgálatának kezdeményezése:

- **A kormányhivatal kezdeményezheti**
 - a helyi önkormányzat tájékoztatásának kézhezvételétől VAGY a határidő eredménytelen elteltétől 15 napon belül,
 - a Kúriánál az önkormányzati rendelet jogszabállyal való összhangjának felülvizsgálatát.
- (Az indítványt a kormányhivatal az önkormányzatnak is megküldi)
- (2011. évi CLXI. törvény a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról ← eljárási szabályok)

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

4) A jogalkotási kötelezettség elmulasztásának megállapítása:

– **Kormányhivatal**

- Ha a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta,
- a Kúriánál bírósági indítványban kezdeményezi
- a jogalkotási kötelezettség elmulasztásának megállapítását.

– **Kormányhivatal**

- Ha az önkormányzat a Kúria által megadott határidőn belül nem tesz eleget jogalkotási kötelezettségének,
- akkor a letelt határidőtől számított 30 napon belül a Kúriánál kezdeményezi
- a mulasztás kormányhivatal által történő orvoslásának elrendelését.
- (2011. évi CLXI. törvény a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról ← eljárási szabályok)

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

5) A jogalkotási kötelezettség pótlása:

- **Kormányhivatal vezetője a rendeletet**
 - a helyi önkormányzat nevében,
 - az arra irányadó szabályok szerint alkotja meg
 - DE ő írja alá
 - És gondoskodik a Magyar Közlönyben történő kihirdetéséről.
 - Ezt követően a rendeletet megküldi a helyi önkormányzatnak és a jegyző gondoskodik SzMSz-ben meghatározott közzétételről
- Kormányhivatal vezetője által helyi önkormányzat nevében **megalkotott** rendelet **helyi önkormányzati rendeletnek minősül**
- Az így elfogadott rendelet módosítására vagy hatályon kívül helyezésére az önkormányzat **KIZÁRÓLAG** a következő általános önkormányzati választást követően jogosult. **ADDIG** módosításra csak a **kormányhivatal vezetője jogosult.**

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

6) Bírósági eljárás kezdeményezése:

– **Kormányhivatal**

- a helyi önkormányzat
- tájékoztatásának kézhezvételétől VAGY a tájékoztatás adására nyitva álló határidő elteltétől számított 15 napon belül

– **kezdeményezheti**

- a közigazgatási és munkaügyi bíróságnál
- Az önkormányzati határozat felülvizsgálatát.

- A közigazgatási és munkaügyi bíróság a **jogszabálysértő** önkormányzati határozat végrehajtását **felfüggesztheti**.

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

7) Határozathozatali és feladat-ellátási kötelezettség elmulasztásának megállapítása:

- **Kormányhivatal**
 - Az önkormányzat tájékoztatásának kézhezvételétől VAGY a határidő eredménytelen leteltétől számított 15 napon belül
- **kezdeményezheti**
 - a közigazgatási és munkaügyi bíróságnál az Möt.v.-n alapuló
 - a) határozathozatali kötelezettsége elmulasztásának megállapítását és a határozat meghozatalára való kötelezést, vagy
 - b) feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettsége elmulasztásának megállapítását és a feladat elvégzésére való kötelezést.
- Ha bíróság megállapítja a mulasztást, akkor határidő tűzésével kötelezi annak orvoslására.

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

7) Határozathozatali és feladat-ellátási kötelezettség elmulasztásának megállapítása (folyt):

- Ha az önkormányzat a bíróság által megadott határidőn belül nem tesz eleget határozathozatali kötelezettségének, akkor
- a kormányhivatal 30 napon belül kezdeményezheti bíróságnál
- a mulasztás kormányhivatal által történő pótlásának elrendelését az önkormányzat költségére.

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

8) Törvényességi felügyeleti bírság:

- Kormányhivatal helyi önkormányzattal VAGY társulással szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha:
 - a jegyző a kormányhivatal felhívása ellenére határidőn belül nem tesz eleget a jegyzőkönyv megküldési kötelezettségének;
 - az érintett határidőben nem tesz eleget kormányhivatal információkérésre irányuló megkeresésének;
 - a közigazgatási és munkaügyi bíróság megállapítja, hogy önkori jogalkotási, határozathozatali, feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének nem tett eleget és bíróság által tűzött határidő eredménytelenül eltelt;
 - a kormányhivatal kezdeményezése alapján a képviselő-testület nem folytatja le határidőben a Polgármester, valamint a Polgármester a jegyző ellen a fegyelmi eljárást;
 - az érintett ugyanazon jogszabályi kötelezettségét ismételten megsérti, azonban az ismételten megsértett jogszabályi kötelezettség súlya nem indokolja más törvényességi felügyeleti eszköz alkalmazását.

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

8) Törvényességi felügyeleti bírság (folyt):

- **Bírság összege:** A törvényességi felügyeleti bírság legkisebb összege esetenként a közzolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti illetményalap, legmagasabb összege esetenként a közzolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti illetményalap tízszerese.
- Ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése **VAGY** más kötelezettségszegés esetén **ismételten kiszabható.**

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

8) Törvényességi felügyeleti bírság (folyt):

– Kiszabásnál figyelembe veszik:

- kötelezettségszegés súlyát;
- önkori költségvetési helyzetét,
- előző bírságok számát és mértékét.

- A kormányhivatal törvényességi felügyeleti **bírságot megállapító határozatának bírósági felülvizsgálatát** jogszabálysértésre hivatkozással a helyi önkormányzat vagy a társulás kérheti az illetékes közigazgatási és munkaügyi bíróságtól a döntés közlésétől számított tizenöt napon belül.
- A közigazgatási és munkaügyi bíróság a kormányhivatalt a törvényességi felügyeleti bírsággal összefüggésben új eljárás lefolytatására nem kötelezheti

Szervezetrendszeri igazgatás / A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

- A helyi önkormányzat feletti törvényességi felügyelet legfontosabb és legdrasztikusabb eszköze nem közigazgatási szerv, hanem az **Országgyűlés** „kezében” van azzal, hogy e jogosítványt nem egy szerv gyakorolja, hanem a **döntési jogkör megosztott**.
- Az **Országgyűlés a Kormánynak javaslatára feloszlatja azt a helyi képviselő-testületet**, amelynek működése az **Alaptörvénnyel ellentétes**.
- Ha az Országgyűlés az önkormányzati képviselő-testületet feloszlatja, **egyidejűleg három hónapon belüli időpontra kitűzi az időközi választást**. A feloszlatásra tehát a Kormány tehet javaslatot, melynek alapja, hogy a kijelölt miniszter kezdeményezi feloszlatásra vonatkozó országgyűlési előterjesztés benyújtását.

KÖSZÖNÖM A MEGTISZTELŐ FIGYELMÜKET!

Ivan.Daniel@uni-nke.hu

