

Az európai közigazgatási tér fejlődése

Szegedi László

2018. Ősz

NKE-NETK



Közzszolgálat autonómiája

- EUSz. 4. cikk (2) bek. – Nemzeti identitás védelme
- Mire terjed ki?
- Megkülönböztetés alapja: Jogviszony hova köti a köztisztviselőt
 1. Közvetett végrehajtás: tagállami szervezetrendszerhez
 2. Közvetlen végrehajtáskor: uniós szervek/intézmények

EJEE és a strassbourgi jog szabta korlátok

- *Tágabb értelemben vett európai jog kihatása*
 1. ET Miniszteri Bizottságának ajánlásai különösen
 - (2000) 6. közhivatalnokok jogállásáról
 - (2007) 7. pártatlanság, összeférhetetlenség egyes követelményei
 2. Helyi Önkormányzatok Chartája
 - A helyi önkormányzatoknál az alkalmazási feltételeknek olyanoknak kell lenniük, hogy lehetővé tegyék **magasan képzett személyi állománynak a teljesítmény és a szakértelem alapján történő alkalmazását**. E célból megfelelő **képzési lehetőségeket**, díjazást és előléptetési rendszert kell kialakítani (6. cikk).
 - A választott helyi képviselők hivatali körülményeinek biztosítania kell feladataik **szabad gyakorlását**, emellett jogosultak a hivataluk gyakorlása közben felmerült kiadásoknak megfelelő **anyagi ellenszolgáltatásra**, és megfelelő szociális juttatásokra. Az olyan tisztségeket vagy tevékenységeket, amelyek összeférhetetlenek a választott helyi tisztség viselésével, törvénynek vagy alapvető jogelvnek kell meghatároznia (7. cikk).

EKT és egyéb „puha” eszközök

1. Európai Közigazgatási Térség
 - Jogállamisági követelményeket tágabb értelemben felölelő értékorientált elvárási rendszert jelent
 - a **„stabil, kiszámítható, hozzáértő, magasan képzett és pártatlan köztisztviselői kar”**
2. EUMSZ. 197. cikk (puha hatáskör)
 - önkéntes elhatározásán alapuló **információcseréről, a köztisztviselők cseréjének megkönnyítéséről, valamint a képzési programok támogatásáról**
3. Keleti (periféria) kifulladásának jelei?

Tagállami szervek vezetőinek függetlensége és önálló személyzetpolitika

Miért?:

- Adott ágazati szektorokban a *szabályozók és a piaci résztvevők elkülönüljenek egymástól*
- *információs társadalom kiteljesedésével, az adatvédelem és információszabadság alapjogvédelmi fontosságával* függ össze

Hol? (hálózatos iparágak kiemelt fontossága)

- Közlekedési ágazatok
- Telekommunikációs ágazatok
- Energetikai ágazatok
- Adatvédelem

Átalakulási tendenciák

	Klasszikus modell	Új modell
Jellemzők		
Diplomáciai hivatás szerepe	A diplomáciai szolgálat elkülönült hivatás	A diplomáciai szolgálat ágazatspecifikus hivatás
Diplomáciai szolgálat szervezete	Külügyminisztériumba hierarchikusan bekötött diplomáciai szolgálat	Nem-hierarchikus (szerző megjegyzése: külügyi szolgálat irányába), ágazatspecifikus szervezeti egységeknek való jelentéstétel
Diplomáciai kapcsolatok fő típusa	Bilaterális kapcsolatok	Bilaterális és multilaterális kapcsolatok
Feltételezések		
Állam egységessége	Az állam mint szuverén egység képviselője	Funkcionálisan elkülönült kormányzati szereplők sokasága
Bel- és külpolitika viszonya	Egyértelmű elkülönítés	Elkülönítés hiánya

Átalakulási tendenciák 2.

1/ Ügynökségek szerepe

- bizonyos esetekben a tapasztalatcsere, szorosabb együttműködés megvalósítási kereteit már ügynökségek adják
- De utóbbi téma már átvezet közvetlen végrehajtás területére

2/ Európaizálódási tendenciák?

- Alapvetően még a csak a végrehajtásban résztvevő államok (pl. EGT tagállamok) esetében sem mondható el, hogy felülírná központi kormányzati akaratot az EU politikai akaratának való megfelelés szándéka