

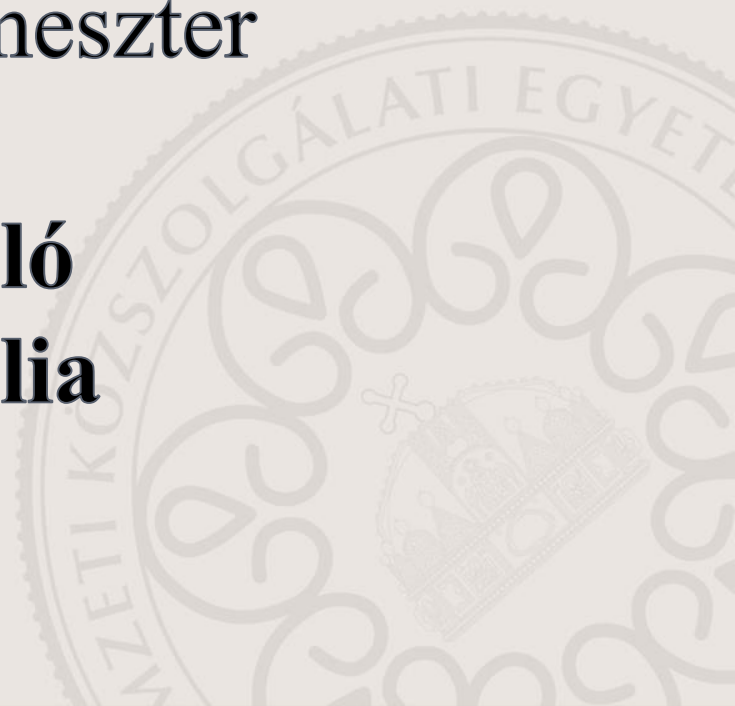


# Európai közjog

2017/18. őszi szemeszter

**Szegedi László**  
**Kozák Kornélia**

**NKE-NETK**





# Tervezett tematika

- szeptember 4. Integrációtörténeti áttekintés
- szeptember 11. Az EU jogalanyisága, alapértékei, integrációs célkitűzések, tagság
- szeptember 18. Az EU hatáskörei
- szeptember 25. Az intézmények általános áttekintése; az Európai Tanács
- október 2. A Tanács
- október 9. Az Európai Parlament
- október 16. A Bizottság
- október 23. A monetáris politika intézményrendszere, az EU költségvetése, a Számvevőszék és az Európai Beruházási Bank
- október 30. Az Európai Unió Bírósága
- november 6. Tanácsadó szervek és ügynökségek
- november 13. Jogalkotási és döntéshozatali eljárások
- november 20. Az uniós polgárság
- november 27. Alapjogvédelem az EU-ban
- december 4. Immunitás, felelősség
- december 11. A KKBP jogi és intézményi keretei



# Integrációtörténeti áttekintés

## Integrációs törekvések kezdetei:

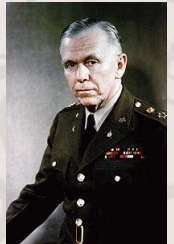
- **Pierre Dubois** (1305): hercegekből álló tanács a keresztény értékek és a béke védelmezésére
- **Dante: De Monarchia**: császári hatalom a rend biztosítására (pápaság túlzó hatalmi törekvéseivel szemben)
- **Podjebrad György** (1464): külügyek területén föderatív együttműködés (többségi döntéshozatal mindenkire kötelező), belügyekben uralkodók teljes szuverenitása
- **William Penn** (1693)
- **Wilson elnök** (1918): Népszövetségi alapidokumentuma
- **Kalergi** (1923): Páneurópai Mozgalom
- **Spinelli** (1941): föderalista irány

## Európa a II. világháborút követően

- Világégést követő kétpólusú világrendben a **hidegháború elkerülhetetlennek tűnik**

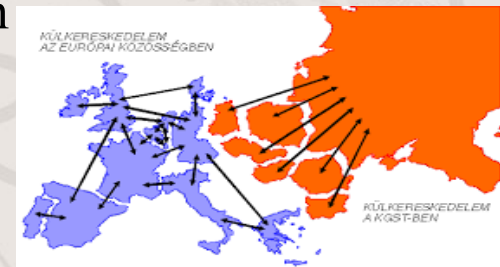
## Kétpólusú világrend :

- **Truman-doktrína és Marshall-terv** (Európai Gazdasági Együttműködési Szervezet - OEEC)



VS

- **KGST létrejötte** (1949) szovjet érdekszférában





# Politikai együttműködés kezdetei

## Nyugati Unió szülő Brüsszeli

### Szerződés (1948):

- Gazdasági-szociális-kulturális együttműködés
- Kollektív önvédelem
- Tagjai: Benelux, UK, Fro., majd NSZK és Olaszország, amely **Nyugat-Európai Unió alapja** lesz

## NATO (1949):

- Észak-atlanti működés miatt bővebb tagság
- Védelmi-katonai szervezete
- Ellentétpárja szovjet blokkon belül?

## Európa Tanács létrejötte:

- Churchill tevékenysége és beszédei
- Fulton (1946); 1947 (London)
- **Európa Tanács alapító okmányának aláírása (1949)**
  - **Emberi Jogok Európai Egyezménye (1950)**
  - Miniszterek Bizottsága
  - **Emberi Jogok Európai Bírósága**
  - Kiemelkedő jelentőségű
  - DE: **el is válik** közösségi és uniós integrációtól tagságát és célkitűzéseit tekintve is





# ESZAK (1951, Párizs)



## Európai Szén- és Acélközösség

- Politikai integráció egyfajta elengedése (Spinelli), de ET sikere után az Európa projekt mégis sikeres lehet a gazdasági alapokon
- Schuman francia külügyminiszter (német-francia tandem alap gondolata Ruhr-hatóság megszüntetésével)
- 1950 május 9. Schuman-terv, amely Jean Monnet francia kormány tervezési részlegének vezetője irányításával készültek el

## ESZAK alapjai:

- Szén- acélipar közös ellenőrzésével elejét vehető a későbbi háborús konfliktus
- Jelentős hiány jól koordinált termelés megszervezésének alapja
- UK kiamarad, de Fro., NSZK, Olaszország, Benelux-államok aláírják ESZAK-Szerződés Párizsban 1951-ben, hatályba lépése 1952
- **Főhatóság** kormányok által kijelölt irányító szerv, jogalkotó **Tanács** szakminiszterekből, konzultatív szerepkörrel tagállami parlamentekből **Közgyűlés**, végül Montánunió **Bírósága**



# EGK és Euratom (1957, Róma)



## Európai Gazdasági Közösség

- ESZAK sikere után viszonylag rövid időn belül felvetődik a továbbfejlesztés lehetősége
- **4 alapszabadság** tekintetében korlátok lebontása
- **Közös politika elfogadása** alábbi területeken: mezőgazdaság, közlekedés, vámpolitika, gazdaságpolitikai összehangolása,
- **Jogszabályok közelítése**, Európai Szociális alap létrehozása, Európai Beruházási Bank létrehozása
- **Intézményei:** Bizottság, Tanács (vétójog), nem közv, választott Közgyűlés, Bíróság és GSZB

## Euratom Közösség:

- Speciális terület, amely még nemzetállami keretek között is államháztartásokat rendkívüli módon megterhelő befektetéseket kíván
- **Felügyelet és ellenőrzés, valamint közös tőke és munkaerőpiac Közösségen belül**
- **Intézményei:** Bizottság, Tanács Közgyűlés, Bíróság és GSZB

## Fúziós Szerződés (1965)

- Egyesítette a 3 **Közösséget=Közösségek**

## EFTA (European Free Trade Association) EGK-n kívül

- **Ipari termékek szabad forgalmát** elősegíteni
- **Tagok:** Ausztria, Dánia, UK, Norvégia, Portugália, Svájc, Svédország

# Északi és déli bővítések

## Északi bővítés:

- 1960-as évek közepe EGK bár sikeres, de északi tagfelvételi kérelmek benyújtása ellenére **De Gaulle politikája miatt (nemzetek Európája) nincs előrelépés** + Hallstein: közösségi források és többségi szavazás Tanácsban (FRANCIA vétó üres székek politikája EGK Tanácsában – luxemburgi kompromisszum)
- **1973: GB, Dánia és Írország**

## Déli bővítések

- Déli államoknál is régóta húzódozó csatlakozási szándék, DE: **katonai diktatúrák megerősödése**
- **1981: Görögország**
- **1986: Spanyolország és Portugália** is katonai diktatúrák bukása után (RSz-ek.: tag csak demokratikus berendezkedésű ország lehet)





# Egységes Európai Okmány (1986)

- **Első átfogó módosítás**
- **Cél és eszközök:**
  - 1. Valódi belső piac** megvalósítása és intézményi reformok
    1. Minősített többségi döntéshozatal megerősítése Tanácsban
    2. Európai Tanács létrehozása
    3. EP megerősítése
  - 2. GMU** lefektetése
  - 3. Szociálpolitika + Kohéziós politika + Környezetvédelem** alapjainak lefektetése

- 4. Kutatás és fejlesztés ösztönzése**
- 5. Tagállamok törekednek a közös külpolitika megvalósítására**





# Maastrichti Szerződés (1992)

- **Reakció a 1990-es évek változásaira és az EEO célkitűzéseire (GMU, belső piac)**
  - **Cél és eszközös:**
- 1. Európai Unió létrehozása és Alapítószerződések módosítása**
    1. Szupranacionális jellegű első pillér, amelynek része volt GMU is
      1. Bizottság és EP és Bíróság kiemelt szerepe
    2. Kormányközi jellegű **KKBP**
    3. Kormányközi jellegű **Bel- és Igazságügyi együttműködés**
      1. Bizottság és EP és Bíróság korlátozott szerepe
  - 2. Uniós polgárság bevezetése**
  - 3. Európai Ombudsmani Hivatal felállítása**
  - 4. Tanácsban döntéshozatali reformok és EP szerepének további erősödése, de **SZUBSZIDIARITÉS** elve is**



# EGT megállapodás és EFTA-országok csatlakozása

- EFTA-országok bevonásának eredményeként jött létre az EGT megállapodás:
  - 1992-ben kötötték meg
  - Akkori 12 EK-tag és 6 EFTA-tag között (Svájc nem!)
  - Tulajdonképpen **belső piac ilyen formában vett kibővítése** (külön-megállapodások mezőgazdaságra, halászatra, környezetvédelemre)
- **1995: Ausztria, Svédország, Finnország csatlakozása**



# Amszterdami (1997) és Nizzai Szerződés (2001)

## Amszterdami Szerződés

- Hasonlóképpen az eddigiekhez módosító-szerződés
- Cél és eszközök:
  - 1. Második és harmadik pillér átalakítása**
    2. Kormányközi jellegű **KKBP**
      - **Megerősített együttműködés** bevezetése
    - 3. Bel- és Igazságügyi együttműködés átnevezése**
      - **Belügyi együttműködés közösségi intézmények hatáskörei**
    2. **Szabadság biztonság és jog térsége**
    3. **Foglalkoztatáspolitikai koordináció**
    4. **EP hatásköreinek erősítése**

## Nizzai Szerződés

- **Intézményi reformok** bevezetése, amelyekkel Amszterdami Szerződés adós maradt
  - 1. Tanács átalakított döntéshozatali rendje**
  - 2. Biztosok száma és Bizottság elnökének megerősítése**
  - 3. EP társjogalkotói szerepkörét tovább növeli**
  - 4. EuB is reformlépések**

# Keleti és balkáni bővítés

- 2004: Ciprus, Csehország, Észtország, Lengyelország, Lettország, Litvánia, Magyarország, Málta, Szlovákia, Szlovénia
  - 2007: Bulgária, Románia
  - 2013: Horvátország
- 
- Intézményi kereteket nem 28(27) tagállamra szabták
  - Működésbeli dilemmák, de nem pusztán bővítések miatt, amelyre több válaszjavaslat született



# Elbukott és megvalósult reformok az ezredforduló után

## Elbukott Alkotmányszerződés (2005)

- **Cél:** Modernizálás és elsődleges szerződési alapok új alapokra helyezése
- Francia és holland népszavazáson való elutasítás után **végleg lekerült a napirendről**

## Lisszaboni Szerződés (2007)

1. **EUSz. és EUMSsz. átnevezi + mindkettő EU önálló jogi személyre vonatkozik (EK helyett)**
2. Pillérszerkezet megszüntetése (KKBP eltérése)
3. Kiemelkedő **intézményi reformok** (7 db intézmény)
4. **Rendes jogalkotási eljárás** általános elnevezés
5. **Alapjogi Charta** elsődleges szintű jogforrás
6. **Európai polgári kezdeményezés**

# Hogyan tovább?

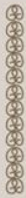
## 1) Együttműködési lehetőségek és tagság változása

- **Folyamatos és nem lezárt folyamat a csatlakozások köre** (Balkán, Törökország?, Izland?)
- **Partnerségi programok** (Kaukázusi és K-Eu-i államok)
- **Szomszédságpolitikában** kétoldaló megállapodások (egyéb régiók bevonása)
- **Brexit** bizonyos szempontból korszakhatár (nem egyirányú folyamat)



## 2) Lisszabon után és válságok közepette?

- Európai Bizottság által 2017 március 1-jén előterjesztett fehér könyv **öt forgatókönyvet** vázol fel azt illetően, hogy az Unió milyen fejlődési utat jár majd be a jövőben



# Öt forgatókönyv az EU jövőjéről

- 1. Megy minden tovább:** A 27 tagú Európai Unió arra összpontosít, hogy végrehajtsa eredményközpontú reformprogramját.
- 2. Csakis az egységes piac:** A 27 tagú EU-ban fokozatosan ismét az egységes piac működtetése kerül a középpontba.
- 3. Aki többet akar, többet tesz:** A 27 tagú Európai Unió lehetővé teszi az arra kész országok számára, hogy egyes területeken szorosabbra fonják együttműködésüket.
- 4. Kevesebbet hatékonyabban:** A 27 tagú EU arra összpontosít, hogy meghatározott szakpolitikai területeken többet és gyorsabban valósítson meg, miközben más területeken kevesebbet tesz.
- 5. Sokkal többet együtt:** A tagállamok úgy döntenek, hogy az összes szakpolitikai területen sokkal többet tesznek együtt.

