**A TANTÁRGYI PROGRAM KÖTELEZŐ TARTALMI ELEMEI**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **A tantárgy elnevezése (magyar nyelven)** | Önkormányzati jog és igazgatás I. |
|  | **A tantárgy elnevezése (angol nyelven)** | Local Government Law and Administration I. |
|  | **A tantárgy Neptun-kódja** | ÁKKIO04 |
|  | **A tantárgy kreditértéke** | 3 kredit |
|  | **A szakok (szakirányok), ahol oktatják** | államtudományi osztatlan mesterképzés |
|  | **Az oktatásért felelős oktatási szervezeti egység megnevezése** | Közszervezési és Infotechnológiai Tanszék |
|  | **A tantárgyfelelős oktató** | Dr. Gyergyák Ferenc LL.M., mesteroktató |
|  | **Az oktatásba bevont oktatók** | Farkasné dr. Gasparics Emese, dr. Gyergyák Ferenc LL.M.. Dr. Szabó Tamás PhD |
|  | **A tantárgy óraszáma, a foglalkozás típusa** | nappali: 30 előadás + 0 gyakorlat;  levelező: 15 óra előadás/félév. |
|  | **A tantárgy szakmai tartalma**  **(magyar nyelven)** | Az átfogó megközelítésű tárgy a közigazgatási jogi és a közigazgatástani alapokra építve elsőként az önkormányzás, az önkormányzati eszme és az önkormányzatok történetére, fejlődésére, és alapvető jellemzőire koncentrál úgy Európában, mint Magyarországon. A tantárgy a helyi önkormányzatokkal alapvetően, mint a közigazgatási szervrendszer egyik alrendszerét alkotó szervtípussal foglalkozik, de a társadalmi, politikai és pénzügyi-gazdasági környezetre is figyelemmel van.  A szocialista típusú helyi igazgatás jellemzőinek bemutatása során elemzi annak kiépítését, illetve bemutatja a tanácsrendszer meghaladásának, megszüntetésének folyamatát a rendszerváltoztatás során. Kiemelt figyelemmel elemzi a magyar önkormányzati rendszer 1990 utáni helyzetét, a helyi önkormányzás helyreállításának bemutatásakor nemcsak az új szabályozás (Ötv.) kialakítását, de az 1994. évi korrekciót (Ötv.-novella) és a 2012. évi önkormányzati reformot (Mötv.) is feldolgozza. Elemzi a helyi önkormányzatok helyzetét az elmúlt 30 évben, mind szabályozás, mind működési oldalról, bemutatva a rendszerszintű működési jellemzőket, és egyedi, önkormányzat-típusonkénti működési jellemzőket is.  Feldolgozásra kerül a helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályozás hatályos rendje, a helyi önkormányzati működés alapintézményei, szervei és tisztségviselők, feladat- és hatáskörök, valamint a települési és területi önkormányzatok jelenlegi helyzete, a szabályozás és a működés főbb jellemzői, döntéshozatal, jogvédelem. |
|  | **A tantárgy szakmai tartalma**  **(angol nyelven)** | The subject with comprehensive approach based on public administration law and public administration doctrines focuses mainly on self-governance, idea of local governance, history, development and main features of self-governments both in Europe and in Hungary. The subject basically deals with local governments as an organ type forming a subsystem of the public administration system, but also takes into account the social, political and financial-economic environment. In presenting the characteristics of the socialist-type local administration, it analyzes its construction and the process of overcoming and abolition the Soviet system during the change of the system. It analyzes with special attention the situation of the Hungarian local government system after 1990, when presenting the restoration of local self-government not only the development of the new regulation (Ötv.), But also the 1994 correction (Ötv.-novella) and the 2012 local government reform (Mötv.) process. It analyzes the situation of local governments over the past 30 years, both from a regulatory and operational point of view, presenting systemic operational characteristics as well as unique operational characteristics per municipal type.  The current regulations of local governments, the basic institutions, bodies and officials of local governments, their tasks and powers, the current situation of local and regional governments, the main features of regulation and operation, decision-making and legal protection will be reviewed. |
|  | **Az elérendő kompetenciák**  **(magyar nyelven)** | A tantárgy elvégzésével a hallgatók részletes tudásanyagot dolgoznak fel és szereznek meg a magyar közigazgatás történetileg is meghatározó jelentőségű önkormányzati alrendszeréről. A történeti, elméleti ismeretek mellett a tételes jog változásainak értő feldolgozása megalapozza a hatályos (de lege lata) helyi önkormányzás részletekbe menő feldolgozását, a működés szereplőinek és egyes mozzanatainak részletes megismerését. Képessé teszi a tárgy a hallgatót a helyi önkormányzati rendszer bármely szintjén történő beosztotti vagy vezetői munkavégzésre, az önkormányzás alapvető vagy kiegészítő közigazgatási jelenségeinek megértésére és tudományos feldolgozására. E képességek alapján nemcsak a konkrét települési vagy területi önkormányzatban való végrehajtó típusú, hanem a működés átalakítására és javítására is irányuló fejlesztő jellegű feladatok ellátása is felkészítést kap. A tárgy megalapozza a település- és területfejlesztési ismeretek és képességek elsajátítását. |
|  | **Az elérendő kompetenciák**  **(angol nyelven)** | By completing the subject, the students elaborate and acquire a detailed knowledge base on the subsystem of the Hungarian government, which has a historically significant importance. In addition to historical and theoretical knowledge, the elaborate processing of changes in the substantive law provides the detailed elaboration of the prevailing law on local government, detailing the actors and certain aspects of the operation. It enables the student to engage in a subordinate or managerial work at any level of the local government system, to understand and pursue the basic or additional administrative phenomena of self-government. Based on these capabilities, it is not only the implementation type that is implemented in a specific local or territorial government, but also to develop and improve operations. The subject is based on the acquisition of knowledge and skills in settlement and spatial development. |
|  | **Előtanulmányi (előzetes) követelmények** | Önkormányzati jog és igazgatás I. |
|  | **A tantárgy tematikája** | 1. A kinevezett tisztségviselők (a jegyző és az aljegyző) 2. Hivatali szervek és hivataltípusok, hivatali működés az önkormányzásban 3. Társulások a helyi önkormányzati rendszerben 4. A területszervezés alapjai és egyes jogintézményei 5. Az önkormányzatok vagyona és gazdasági alapjai, a helyi adók rendjének keretei 6. Az önkormányzatok gazdálkodása, adósságrendezése és belső kontrollrendszere 7. Az önkormányzatok kapcsolata az állami szervekkel, a törvényességi felügyelet alapjai 8. A törvényességi felügyelet eljárási szabályai, működése 9. Önkormányzás a nagyvárosban I.: a fővárosi önkormányzat 10. Önkormányzás a nagyvárosban II.: A fővárosi kerületek 11. A megyei önkormányzás napjainkban, önkormányzati alapintézmények érvényesülési nehézségei a területi önkormányzatban 12. Köztestületek a magyar közigazgatási rendszerben (elméleti és történeti alapok) 13. A hivatásrendi köztestületek jogállásának, létrejöttének és működésének lényeges szabályai 14. Köztestületek a gazdasági szférában, a kereskedelmi és iparkamara 15. Autonómia és önkormányzás közintézetekben (a felsőoktatási autonómia) |
|  | **A tantárgy meghirdetésének gyakorisága/a tantervben történő félévi elhelyezkedése** | őszi  7. félév |
|  | **A foglalkozásokon való részvétel követelményei** | Nappali tagozaton az előadásokon és a gyakorlatokon (szeminárumokon) való részvétel, a hiányzás/távollét nem haladja meg az előadások és szemináriumok össz-számának 20 %-át. |
|  | **A félévközi feladatok, az ismeretek ellenőrzésének rendje** | Nappali tagozaton két zárthelyi dolgozat (feladatválasztós teszt és esszé). A zárthelyi dolgozat nem pótolható. Értékelése: ötfokozatú, maximális pontszám 0-60%-a elégtelen, 61-70%-a elégséges, 71-80%-a közepes, 81-90%-a jó, 91-100%-a jeles.  Külföldi ösztöndíjas tanulmányok esetén az oktató által megadott témakörben kisdolgozat. Értékelése: ötfokozatú. |
|  | **Az aláírás és a kreditek megszerzésének pontos feltételei** | Nappali tagozaton az előadások és a gyakorlatok (szemináriumok) legalább 80%-án való részvétel. A félév során két zárthelyi dolgozatból legalább egy eredményes megírása.  Levelező tagozaton az előadásokon való részvétel.  Alapvizsga (ötfokozatú), szóbeli. |
|  | **A kötelező és ajánlott irodalom jegyzéke (magyar nyelven)** | Kötelező irodalom:  Feik Csaba (szerk.): Magyarország helyi önkormányzatai, Nemzeti Közszolgálati Egyetem Budapest 2019. ISBN 978-963-531-024-1  Csefkó Ferenc: A helyi önkormányzati rendszer, Dialóg Campus Kiadó Budapest-Pécs 1997. ISBN 963 85756 1 1  Ajánlott irodalom:  Balázs István: Az önkormányzatokra vonatkozó szabályozás átalakulása, Új Magyar Közigazgatás 2014. március 7. évf. 1. szám 35-40.p. ISSN-2060-4599  Budai Balázs Benjámin: A közigazgatás újragondolása – Alkalmazkodás, megújulás, hatékonyság. Akadémiai Kiadó Budapest 2017. ISBN 978-963-45402-8-1  Fábián Adrián: Az önkormányzati jogalkotás fejlődése és fejlesztési lehetőségei. Dialóg Campus – PTE ÁJK Pécs 2008. ISBN 978 963 7296 16 1  Feik Csaba: A polgármesteri hivatalok irányítása és vezetése, az abban közreműködők feladat- és hatásköre, Pro Publico Bono Magyar Közigazgatás 2014. év 4. szám 120-143.p. ISNN 2063-9058  Feik Csaba: Változások a helyi önkormányzatok feladat- és hatáskörének szabályozásában, Új Magyar Közigazgatás 2014. december 7. évf. 4. szám 52-64.p. ISSN-2060-4599  Feik Csaba: Az önkormányzati vagyon szerepe a helyi közösségek életében, Új Magyar Közigazgatás 2017. december 10. évf. 4. szám 60-62.p. ISSN-2060-4599  Finta István: Az önkormányzási képesség dimenziói, *Új Magyar Közigazgatás* 2018. december 11. évf. 4. szám 20-29.p. ISSN-2060-4599  Gyergyák Ferenc (szerk.): A helyi önkormányzatok tevékenységének törvényességi felügyelete. Dialóg Campus Kiadó Budapest 2018. ISBN 978-615-5920-24-0 (nyomtatott) ISBN 978-615-5920-25-7 (elektronikus)  Gyergyák Ferenc: Önkormányzati rendeletalkotás. Dialóg Campus Kiadó Budapest 2018. ISBN 978-615-5920-26-4 (nyomtatott) ISBN 978-615-5920-27-1 (elektronikus)  Hoffman István – Nagy Marianna (szerk): A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény magyarázata. Harmadik, hatályosított kiadás HVG-ORAC, Budapest, 2016 (ISBN 978 963 258 31 2)  Horváth M. Tamás: Átváltozás (Az önkormányzatok kétharmados törvényi szabályozása, 2010-2014), Új Magyar Közigazgatás 2014. március 7. évf. 1. szám 30-34.p. ISSN-2060-4599  Illésy Miklós – T. Nagy Judit, Számadó Róza: 21. századi önkormányzati sikertényezők vizsgálata az ÖFKK II. projekt kutatásainak tükrében. Összegző tanulmány. Belügyminisztérium Budapest 2019.  Laki Ildikó – Szabó Tamás (szerk.): Agglomerációs várostérségi tanulmányok. Nagyvárosi, városi és települési dilemmák a 21. században. Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége – Homo Oecologicus Alapítvány Budapest 2017. ISBN 978-963-12-8621-2 (nyomtatott), ISBN 978-963-12-8622-9 (elektronikus)  Laki Ildikó – Szabó Tamás (szerk.): Kényszerpályák és lehetőségek. A községi igazgatás és feladatellátás dimenziói napjainkban. (tanulmánykötet). Homo Oecologicus Alapítvány – Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége Budapest 2019. ISBN 978-615-00-4925-0 (nyomtatott), ISBN 978-615-00-4926-7 (elektronikus)  Lamperth Mónika: Megyei önkormányzat – új szerepkörben, Pro Publico Bono Magyar Közigazgatás 2014. év 2. szám 142-149.p. ISNN 2063-9058  Mogyorósi Sándor: A nemzeti vagyonról szóló törvény alkalmazása a helyi önkormányzatok életében, Új Magyar Közigazgatás 2014. december 7. évf. 4. szám 65-71.p. ISSN 2060-4599  Pálné Kovács Ilona (szerk.): A magyar decentralizáció kudarca nyomában, Dialóg-Campus Budapest 2016. ISBN 978-615-5376-83-2  Szente Zoltán: Az Európai Önkormányzati Charta végrehajtásának monitoringja az Európai Tanács gyakorlatában, Új Magyar Közigazgatás 2014. március 7. évf. 1. szám ISSN-2060-4599 24-29.p.  Zongor Gábor: A magyar önkormányzati érdekképviselet negyedszázada, Új Magyar Közigazgatás 2013. december 6. évf. 12. szám 29-53.p. ISSN-2060-4599  Zongor Gábor (szerk.): A magyar önkormányzatok 5 éve. Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége Budapest 2015. ISBN 978-963-89710-1-2  Zongor Gábor: Szubjektív értékelés az önkormányzati rendszerről és annak változásáról, Új Magyar Közigazgatás 2016. szeptember, 9. évfolyam 3. szám 26-32.p. ISSN-2060-4599 |
|  | **A kötelező és ajánlott irodalom jegyzéke (angol nyelven)** | Complusory literature:  Feik, Csaba (editor): Local governments of Hungary, National University of Public Service 2019. ISBN 978-963-531-024-1  Csefkó, Ferenc: The system of local government. Dialóg Campus Publishing House Budapest-Pécs 1997. ISBN 963 85756 1 1  Recommended literature:  Balázs, István: The transformation of the regulation regarding the local governments, New Hungarian Public Administration 7th of March 2014. volume 7. Nr 1 135-40. p. ISSN-2060-4599  Budai, Balázs Benjámin: Rethinking of the public administration – Adaptation, Renewal, Efficiency. Akadémiai Kiadó Budapest 2017. ISBN 978-963-45402-8-1  Fábián, Adrián: The development and development opportunities of legislation of local government. Dialóg Campus Publishing House – University of Pécs Faculty of Law Pécs 2008. ISBN 978 963 7296 16 1  Feik, Csaba: The management and leadership of the Mayors Offices, the tasks and powers of the stakeholders, Pro Publico Bono Hungarian Public Administration 2014. Nr 4. 120-143. p. ISNN 2063-9058  Feik, Csaba: Changes in regulation of the tasks and powers of local governments, New Hungarian Public Administration December 2014 volume 7, Nr. 4. 52-64. p. ISSN-2060-4599  Feik, Csaba: The role of local government assets in the life of local communities, New Hungarian Public Administration December 2017. Volume 10. Nr 4. 60-62. p. ISSN-2060-4599  Finta, István: Dimensions of self-governance ability. New Hungarian Public Administration December 2018. Volume 11. Nr. 4. 20-29.p. ISSN-2060-4599  Gyergyák, Ferenc (ed.): Legal supervision of the activities of local governments. Dialóg Campus Publishing House Budapest 2018. ISBN 978—615- 5920-24-0 (printed), ISBN 978-615-5920-25-7 (elektronic)  Gyergyák, Ferenc: Adoption of decrees by local governments. Dialóg Campus Publishing House Budapest 2018. ISBN 978-615-5920-26-4 (printed) ISBN 978-615-5920-27-1 (elektronic)  Hoffman, István – Nagy, Marianna (ed.): Explanation of the Act on Local Authorities in Hungary. Third, validated edition. HVG-ORAC, Budapest, 2016 ISBN 978 963 258 31 2  Horváth M., Tamás: Transformation (Legal regulation of local governments with necessity of two-third majority, 2010-2014), New Hungarian Public Administration March 2014. Volume 7 Nr. 1. 30-34. p. ISSN-2060-4599  Illésy, Miklós – T. Nagy, Judit, Számadó, Róza: Assesment of Success Factors in the Operation of Local Governments in the 21st Century Based on Research Conducted Whitin the Framework of the MDPLGII Project. Synthesis Study. Ministry of Interior Budapest 2019.  Laki, Ildikó – Szabó, Tamás (eds.): Studies on agglomeration urban areas – Metropolitan, urban and municipal dilemmas of the 21st century. Hungarian National Association of Local Authorities – Homo Oecologicus Foundation Budapest 2017. ISBN 978-963-12-8621-2 (printed), ISBN 978-963-12-8622-9 (elektronic)  Laki, Ildikó – Szabó, Tamás (eds.): Forces and opportunities. The dimensions of administration and task delivery today in the villages (studies). Homo Oecologicus Foundation – Hungarian National Association of Local Authorities Budapest 2019. ISBN 978-615-00-4925-0 (printed), ISBN 978-615-00-4926-7 (elektronic)  Lamperth, Mónika: The county government –in new role, Pro Publico Bono Hungarian Public Administration Year 2014 Nr 2. 142-149.p. ISNN 2063-9058  Mogyorósi, Sándor: The application of the National Property Law in the life of local governments, New Hungarian Public Administration December 2014. Volume 7 Nr 4. 65-71.p. ISSN 2060-4599  Pálné Kovács, Ilona (szerk.): Following the failure of Hungarian decentralization, Dialóg-Campus Budapest 2016. ISBN 978-615-5376-83-2  Szente, Zoltán: The monitoring of European Charta of Local Governments in the practice of the Council of Europe, New Hungarian Public Administration March 2014. Volume 7 Nr 1. ISSN-2060-4599 24-29.p.  Zongor, Gábor: A quarter of a century of Hungarian local government interest representation, New Hungarian Public Administration December 2013. Volume 6. Nr 9. 29-53.p. ISSN-2060-4599  Zongor, Gábor (ed.): Five years of Hungarian self-governments. Hungarian National Association of Local Authorities Budapest 2015. ISBN 978-963-89710-1-2  Zongor, Gábor: Subjective evaluation of the local government system and its changes, New Hungarian Public Administration September 2016. Volume 9 Nr 3. 26-32.p. ISSN-2060-4599 |