

Tantárgyi program

a

A KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNY ALAPJAI

tantárgyhoz

2019/2020. tanév

I. félév

ÁNTK Közigazgatás-szervező alapképzési szak

Nappali és Levelező

tagozat

Nemzeti Közszerológati Egyetem
Államtudományi és Nemzetközi Tanulmányok Kar
Lőrincz Lajos Közigazgatási Jogi Tanszék

Budapest, 2019. szeptember



1083 Budapest, Üllői út 82. | Tel: (1) 432-9000
Postai cím: 1441 Budapest, Pf.: 60. | Email: ANTK@uni-nke.hu

I. A tantárgyi struktúrában való elhelyezkedése és általános jellemzői

A tantárgy kódja:	KKJ6B14
A tantárgy kreditértéke:	2
Tárgyfelelős oktató neve, beosztása:	Dr. Szalai András (Szalai.Andras@uni-nke.hu),
A tantárgy óraszám:	ÁNTK nappali tagozat közigazgatási-szervező szakon heti 2 óra előadás és 1 óra gyakorlat; Levelező tagozaton félévente 15 óra konzultáció
Előkövetelmény:	nincs
A tárgy oktatói:	Hegyesi Zoltán (Hegyesi.Zoltan@uni-nke.hu), Dr. Iván Dániel (Ivan.Daniel@uni-nke.hu), Dr. Pollák Kitti (Pollak.Kitti@uni-nke.hu), Dr. Szalai András (Szalai.Andras@uni-nke.hu), Dr. Temesi István (Temesi.Istvan@uni-nke.hu), Dr. Vértesy László (Vertesy.Laszlo@uni-nke.hu)
A számonkérés módja:	kollokvium

II. A tantárgy célja

A közigazgatás-tudomány alapjai c. tantárgy alapozó jellegű. A tárgy keretében a közigazgatás alapintézményeivel ismerkedhetnek meg a hallgatók. Nem csak a jogi megközelítésből, hanem a komplex több tudományterület nézőpontjából ismerkedhetnek meg a hallgatók a közigazgatás helyével és szerepével a társadalomban. Ennélfogva bemutatásra kerülnek a közigazgatással foglalkozó tudományok és irányzataik. A közigazgatás alapintézményei a közigazgatás három elemén keresztül kerülnek feldolgozásra, azaz a szervezet, a funkció és személyi állomány vonatkozásában.

A hallgatók a kurzus teljesítésével érteni fogják a közigazgatás és államigazgatás fogalmának és rendszerének elhatárolását. Ismerni fogják a közigazgatással foglalkozó tudományos nézőpontok legfontosabb irányzatait. Képesek lesznek átlátni a központi és a helyi igazgatás szerveinek működését valamint a paraadminisztratív szervek szerepét a közigazgatásban. A tárgy betekintést ad a legfontosabb külföldi közigazgatási rendszerekbe is.

III. A tantárgy szakmai tematikája

ÁNTK nappali tagozat közigazgatási-szervező szak

	Időpont	Az előadás témája	Előadó	Terem
1.	2019.09.12. 12:00-13:45	A közigazgatás kialakulása, története. A közigazgatás meghatározása. A közigazgatás, mint igazgatás, és mint állami tevékenység. A közigazgatás a hatalmi ágak rendszerében, helye az államszervezetben.	Szalai András	O-II.ea. [300 fős]

2.	2019.09.19. 12:00-13:45	A közigazgatás tudományos kutatása. A közigazgatással foglalkozó tudományok A közigazgatás-tudomány és irányzatai.	Temesi István	LUD.FŐ.ÉP II. ea (226) Egyed István [144 fős] P
3.	2019.09.26. 12:00-13:45	A közigazgatás társadalmi környezete. A közigazgatás kapcsolata a gazdasággal és a politikával.	Pollák Kitti	O-II.ea. [300 fős]
4.	2019.10.03. 12:00-13:45	A közigazgatás szervezete. A közigazgatás szervezeti működése, a szervezet felépítésének elvei és elemei. A közigazgatási szerv.	Pollák Kitti	O-II.ea. [300 fős]
5.	2019.10.10. 12:00-13:45	A központi közigazgatás I. – A központi igazgatás szintjei és annak szervei. Minisztériumok, főhivatalok. Minisztériumi struktúrák.	Szalai András	O-II.ea. [300 fős]
6.	2019.10.17. 12:00-13:45	A központi közigazgatás II. – A kormányzati rendszerek és kormánytípusok. A kormány helye és működése.	Szalai András	O-II.ea. [300 fős]
7.	2019.10.24. 12:00-13:45	A helyi-területi közigazgatás I. – A dekoncentrált szervek jellemzői. A megyei (fővárosi) kormányhivatal. A helyi államigazgatás szervei.	Temesi István	O-II.ea. [300 fős]
8.	2019.10.31. 12:00-13:45	A helyi-területi közigazgatás II. – A helyi önkormányzatok.	Iván Dániel	O-II.ea. [300 fős]
9.	2019.11.07. 12:00-13:45	Központi zárthelyi dolgozat.	Hegyesi Zoltán - Zárthelyi dolgozat	O-II.ea. [300 fős]
10.	2019.11.14. 12:00-13:45	A paraadminisztráció és paraadminisztratív szervek. A szolgáltató közigazgatás. A közszolgáltatás és a közszolgáltatások megszervezése	Vértesy László	O-II.ea. [300 fős]
11.	2019.11.21. 12:00-13:45	A közigazgatás feladatai és funkciói az egyes tudományok aspektusából. A döntés és ellenőrzés mint közigazgatási funkció.	Temesi István	O-II.ea. [300 fős]
12.	2019.11.28. 12:00-13:45	A közigazgatás személyi állománya I. - A közigazgatási személyzeti politika fogalma és rendszerei: nyitott és zárt rendszer. A közigazgatási személyzeti politika története, változásai Magyarországon. A közigazgatással foglalkozó tudományok a közigazgatás személyi állományáról. A közszolgálati dolgozók kategóriái. A közigazgatás	Iván Dániel	O-II.ea. [300 fős]

		személyi állományának létszáma, összetétele.		
13.	2019.12.05. 12:00-13:45	A közigazgatás személyi állománya II. - A közigazgatás személyi állományára a vonatkozó joganyag. A közszolgálati jog egyes intézményei.	Szalai András	O-II.ea. [300 fős]
14.	2019.12.12. 12:00-13:45	A külföldi közigazgatási rendszerek I. - A kontinentális európai típusú közigazgatási rendszerek.	Pollák Kitti	O-II.ea. [300 fős]
15.	2019.12.19. 12:00-13:45	A külföldi közigazgatási rendszerek II. - Az angolszász típusú közigazgatási rendszerek.	Temesi István	O-II.ea. [300 fős]

ÁNTK levelező tagozat közigazgatási-szervező szak

A tantárgy feldolgozása levelező tagozaton konzultációk formájában történik, amelyek témaköreit tekintve megegyeznek a nappali tagozaton feltüntetettekkel.

	Időpont	Az előadás témája	Előadó	Terem
1.	2019.09.27. 13:00-15:45	<ul style="list-style-type: none"> A közigazgatás kialakulása, története. A közigazgatás meghatározása. A közigazgatás, mint igazgatás, és mint állami tevékenység. A közigazgatás a hatalmi ágak rendszerében, helye az államszervezetben. A közigazgatás tudományos kutatása. A közigazgatással foglalkozó tudományok. A közigazgatás-tudomány és irányzatai A közigazgatás társadalmi környezete. A közigazgatás kapcsolata a gazdasággal és a politikával. 	Temesi István	O-II.ea. [300 fős]
2.	2019.10.11. 13:00-15:45	<ul style="list-style-type: none"> A közigazgatás szervezete. A közigazgatás szervezeti működése, a szervezet felépítésének elvei és elemei. A közigazgatási szerv. A központi közigazgatás I. – A központi igazgatás szintjei és annak szervei. Minisztériumok, főhivatalok. Minisztériumi struktúrák. 	Szalai András	O-II.ea. [300 fős]

		<ul style="list-style-type: none"> • A központi közigazgatás II. – A kormányzati rendszerek és kormánytípusok. A kormány helye és működése. 		
3.	2019.10.25. 17:00-19:45	<ul style="list-style-type: none"> • A helyi-területi közigazgatás I. – A dekoncentrált szervek jellemzői. A megyei (fővárosi) kormányhivatal. A helyi államigazgatás szervei. • A helyi-területi közigazgatás II. – A helyi önkormányzatok. • A paraadminisztráció és paraadminisztratív szervek. A szolgáltató közigazgatás. A közszolgáltatás és a közszolgáltatások megszervezése 	Vértesy László	O-II.ea. [300 fős]
4.	2019.11.08. 17:00-19:45	<ul style="list-style-type: none"> • A közigazgatás feladatai és funkciói az egyes tudományok aspektusából. A döntés és ellenőrzés mint közigazgatási funkció. • A közigazgatás személyi állománya I. - A közigazgatási személyzeti politika fogalma és rendszerei: nyitott és zárt rendszer. A közigazgatási személyzeti politika története, változásai Magyarországon. A közigazgatással foglalkozó tudományok a közigazgatás személyi állományáról. A közszolgálati dolgozók kategóriái. A közigazgatás személyi állományának létszáma, összetétele. • A közigazgatás személyi állománya II. - A közigazgatás személyi állományára a vonatkozó joganyag. A közszolgálati jog egyes intézményei. 	Iván Dániel	O-II.ea. [300 fős]
5.	2019.11.22. 13:00-15:45	<ul style="list-style-type: none"> • A külföldi közigazgatási rendszerek I. - A kontinentális európai típusú közigazgatási rendszerek. • A külföldi közigazgatási rendszerek II. - Az angolszász típusú közigazgatási rendszerek. 	Pollák Kitti	O-II.ea. [300 fős]

IV. Követelmények

ÁNTK nappali tagozat közigazgatási-szervező szak:

- A **szemináriumok látogatása**: a vizsgára az a hallgató bocsátható, aki teljesítette az Intézet által a jelen Tanmenet és tantárgyi követelmények c. dokumentumban meghatározott tartalmi követelményeket és igazolatlan hiányzása nem haladta meg a Tanulmányi és Vizsgaszabályzatban (a továbbiakban: TVSZ) meghatározott mértéket.
- A félév során a hallgatók évfolyamszinten **egy központi félévközi zárthelyi dolgozatot írnak**.
- A félév során minden hallgató köteles a gyakorlatvezető által részére egyénileg, illetve csoportosan meghatározott – a tantárggyal kapcsolatos – feladatok elvégzésére, **a szemináriumvezező döntésétől függően szemináriumi zárthelyi dolgozat megírására**.
- A félév végi aláírás feltétele nappali tagozaton **megfelelt központi zárthelyi dolgozat és megfelelt szemináriumi zárthelyi dolgozat teljesítése**. Nem megfelelt zárthelyi dolgozat esetén lehetőség van egy alkalommal a javításra.

ÁNTK Levelező tagozaton a konzultációs foglalkozások látogatása.

V. A tananyag

ÁNTK nappali és levelező tagozaton kötelező irodalom és kötelező jogforrások

Kötelező irodalom

Lőrincz Lajos: A közigazgatási alapintézményei. Harmadik bővített, átdolgozott kiadás. HVG-Orac. Budapest, 2010.

A közigazgatás-tudomány alapjai egyetemi jegyzet (előkészületben)

Kötelező jogforrások

Magyarország Alaptörvénye

- A)–C) cikk (egyes alapvető rendelkezések)
- F) cikk (közigazgatási beosztás)
- cikk (az Országgyűlésre vonatkozó legfontosabb rendelkezések)
- 15–21. cikk (Kormány)
- 23. cikk (önálló szabályozó szervek)

2010. évi XLIII. törvény a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról

2018. évi V. Magyarország minisztériumainak felsorolásáról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról

2018. évi CXXV. törvény a kormányzati igazgatásról

1. § -50.§

1/2018. (V. 22.) ME rendelet a miniszterelnök-helyettesek kijelöléséről

94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről

1. § - 38. §

1144/2010. (VII. 7.) Korm. határozat a Kormány ügyrendjéről

1.-7.

39. - 47.

59. - 87.

2011. évi CLXXXIX törvény Magyarország helyi önkormányzatairól

I. Fejezet (1. § - 9. §)

II. Fejezet (10. § - 18. §)

19. § - 27. §

41. § - 70/A. §

74. § - 79. §

81. § - 86. §

87. § - 92. §

125. § - 132. §

2010. évi CXXVI törvény a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról

1. § - 4.§

5.§

6.§ - 10. §

11/A.§ (1)

12. § - 13. §

16-20/E.§

2012. évi XCIII. törvény a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról

1. §

66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról

1. § -25. §

2011. évi CXCV. törvény a közszolgálati tisztviselőkről

1. § - 2. §

6. § 1a., 13., 14. és 20. pontok

36. § (1)

1992. évi XXXIII. törvény a közalkalmazottak jogállásáról

1. § (1)

2.14. 2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről

3:63. §

3:378. – 3.379. §

2.15. 2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról

1. §

2. § 6., 16., 20. és 21. pontok

4. § (1) (2)

5/A. §

32. § - 36. §

2.16. 2006. évi V. törvény a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról

9/F. §

2.17. 1977. évi VI. törvény az állami vállalatokról

1. § - 3. §

45. § (1) (2)

2.18. 33/1984. (X. 31.) MT rendelet az állami vállalatokról szóló 1977. évi VI. törvény végrehajtásáról

47. §

B) Ajánlott irodalom

- A közigazgatási funkciói és működése. (szerk. Temesi István). Közös modul. Nemzeti Közszerzői és Tankönyvkiadó. Budapest. 2013.
- Dr. Patyi András – Dr. Varga Zs. András: Általános közigazgatási jog, Dialóg Campus Kiadó, Budapest-Pécs, 2012.
- Közigazgatási Jog (szerk.: Lőrincz Lajos), HVG-Orac, Budapest, 2007.
- Magyary Zoltán: Magyar Közigazgatás. Királyi Magyar Egyetemi Nyomda, Budapest, 1942 (reprint)
- Madarász Tibor: A magyar államigazgatási jog alapjai. Tankönyvkiadó. Budapest, 1992.

Budapest, 2019. szeptember 3.

Dr. Téglási András
Megbízott Intézetvezető