

A közigazgatás személyi állománya I. - A közigazgatási személyzeti politika fogalma és rendszerei: nyitott és zárt rendszer.

A közigazgatási személyzeti politika története, változásai Magyarországon. A közigazgatással foglalkozó tudományok a közigazgatás személyi állományáról. A közszerológátati dolgozók kategóriái. A közigazgatás személyi állományának létszáma, összetétele.

Dr. Iván Dániel
tanársegéd

Az előadás felépítése

- I. A közigazgatási személyzeti politika fogalma és rendszerei: nyitott és zárt rendszer**
- II. A közigazgatási személyzeti politika története, változásai Magyarországon.**
- III. A közigazgatással foglalkozó tudományok a közigazgatás személyi állományáról.**
- IV. A közszolgálati dolgozók kategóriái.**
- V. A közigazgatás személyi állományának létszáma, összetétele.**

I. A közigazgatási személyzeti politika fogalma és rendszerei: nyitott és zárt rendszer

Közzszolgálati személyzeti politika

Közzszolgálati személyzeti politika:

- Célok, alapelvek kidolgozása, meghatározása, érvényesítése, amelyek determinálják adott állam közzszolgálatában foglalkoztatottak létszámát, kiválasztását, előmenetelét, munkájának minősítését, díjazását, felelősségi alakzatait, elbocsátásának feltételeit és ezáltal az egész közzszolgálat arcukat, jellegét.

Nyitott és zárt személyzeti rendszerek I.

| NYÍLT RENDSZER | ZÁRT RENDSZER |
|---|---|
| zsákmányrendszer (spoil system) | érdemrendszer (merit system) |
| hűség – politikai elemek | szakértelem – szakmai elemek |
| politikai befolyás, hűség | politikailag semleges |
| nincs életpályamodell | életpályaszerű munkavégzés |
| nem állandó | állandó köztisztviselői kar |
| nincs stabilitás | foglalkoztatás stabilitása |
| hasonló a munkaerőpiaci szabályozáshoz (munkajogi jelleg) | jogviszony szabályozása élesen elkülönül a munkajogtól |
| a jogviszony rugalmas (pl. könnyebben megszüntethető) | a jogviszony szigorúan szabályozott (pl. megszüntetése csak kivételes esetekben lehetséges) |

Nyitott és zárt személyzeti rendszerek II.

| NYÍLT RENDSZER | ZÁRT RENDSZER |
|---|--|
| szabad bérrendszer (illetmény alku tárgya) | kötött bérrendszer (illetmény tv.-ben rögzített) |
| nem tv. határozza meg az előmenetelt | előmenetel törvényben szabályozott módon (garantált) |
| továbbképzés nem tv.-ben előírt (munkáltató dönti el) | folyamatos képzés, továbbképzés (tv.-ben rögzítettek szerint) |
| nincs kötelező besorolás | besorolási rendszer |
| kevesebb szabadság | több szabadság |
| <ul style="list-style-type: none">• a lakosság közvetve/közvetlenül választja, vagy kinevezik• határozott idejű, a következő választásig tart• nem közszolgálati tisztviselő• feltétel: választó jog• Kttv. szabályai csak kisegítő jellegűek | <ul style="list-style-type: none">• munkáltató nevezi ki• határozatlan idejű• alapvetően közszolgálati tisztviselő• feltétel: Kttv. szigorú szabályai, végzettség• Kttv. szabályai meghatározóak |

A KÉT RENDSZER KEVEREDIK A GYAKORLATBAN

II. A közigazgatási személyzeti politika története, változásai Magyarországon

A közigazgatási személyzeti politika története I. / Feudalizmus I.

Központi szint:

- Az adminisztratív feladatokat **egyházi személyek** látták el --> **állandósulásával** létrejön a **KANCELLÁRIA** (vezetője a kancellár, helyettese az alkancellár (ő a tényleges vezető))
- gazdasági, társadalmi fejlődés --> komplexebb, bonyolultabb és több feladat jelentkezik, amely **szakértelmet igényel.**
- **alkalmazottak:** jogászok, egyházi személyek, deákok
- XIV. század --> a kancellária tevékenysége kettéválik:
 - Nagykancellária: belügy
 - Titkos kancellária: külügy
- átalakult a tevékenységének jellege is --> oklevelek kiállítása, Királyi Tanács / Ogy. elé kerülő ügyek előkészítése, végrehajtása

A közigazgatási személyzeti politika története II. / Feudalizmus II.

Helyi szint:

királyi vármegyék (vármegyerendszer)

- Vezetője: várispán (megyeispán), helyettese: udvarispán
- Feladatai: birtokok igazgatása, jövedelmek behajtása, hadvezér
- Vármegyék funkciója átalakul --> új feladat: szervezeti keret biztosítása a köznemesség önvédelmi harcához

nemesi vármegyék

- Vezetője: főispán, igazgatási feladatok: alispán, adminisztráció: jegyző

városok

- XII-XIII. század, városjog (szabadságlevél),
- Vezetője: bíró, 12 tagú tanács, városi jegyző

A közigazgatási személyzeti politika története III. / Felvilágosul abszolútizmus I

A közig. személyzeti politika kialakulásának kezdete:

- Mária Terézia (1740-1780), II. József (1780-1790)
- robbanásszerű gazdasági és társadalmi fejlődés → egyre több szakemberre van szükség
- állandó alkalmazás, fizetség ellenében
- kezdetben: mérnöki, műszaki végzettséggel rendelkeztek (állategészségügy miatt megjelentek az orvosok is) → állandó alkalmazás + fizetség

A közigazgatási személyzeti politika története IV. / Felvilágosul abszolútizmus II

Mária Terézia:

- centralizáció
- tisztviselők lojalitásának erősítése az uralkodó irányában a földesurakkal szemben (igazgatási központok létrehozása, közpénzből lakások a megyei tisztségviselőknek) főispánok ellenáltak, mert félték a többletköltségektől és a nemesi kiváltságok elvesztésétől

II. József:

- centralizáció folytatódik,
- jó köztisztviselők = jó közigazgatás
- igazságosság követelménye, együttműködés
- a törvényeket, parancsokat a jogalkotói akaratnak megfelelően hajtja végre
- öncélúság mellőzése
- Minősítési táblázat bevezetése (az ügyfél véleményét is figyelembe vette)
- a központi akaratnak alárendelt, lojális hivatalnoki réteg --> azaz hivatásos közszerződési hivatalnoki réteg

A közigazgatási személyzeti politika története IV. / Dualizmus

- A modern személyzeti politika egyes elemei a kiegyezést követően alakultak ki Mo.-n.
 - 1868. évi XLIV. törvény --> a hivatal betöltésénél a személyes képesség az irányadó
 - 1883. évi I. törvény --> minden közig. állás elnyeréséhez legalább államtudományi államvizsga szükséges
 - 1893 --> rendezik az állami tisztviselők illetményeit
 - 1912 --> nyugdíj
- A közhatalatra vonatkozó szabályozás nehezen áttekinthetővé és bonyolultá vált.

A közigazgatási személyzeti politika története

V. / Két világháború közötti időszak I.

- **1929. évi XXX. törvény**
 - a közigazgatási tisztviselők és egyéb alkalmazottak személyi és szolgálati viszonyaira,
 - elméleti és gyakorlati képezésre,
 - a vármegyei és városi tisztviselők alkalmazására,
 - a vármegyei tisztviselők fizetési osztályokba sorolására vonatkozó szabályok

A közigazgatási személyzeti politika története

VI. / Két világháború közötti időszak II.

- 1933. évi XVI. törvény

| ÁLTALÁNOS VIZSGA | SZAKVIZSGA |
|---|--|
| kötelező | kötelező |
| Általános gyakorlati ismeretek a közig.-ről | Gyakorlati ismeretek szakig. szerint |
| | Négy féle, ig. terület szerint a tisztviselő választ |
| | Előfeltétel: 3 év gyakorlat |

- Differenciált jogi szabályozottság
- Magyar: közszolgálatról szóló tv. megalkotásának szükségességét hangsúlyozza

A közigazgatási személyzeti politika története

VII. / II. világháború utáni időszak I.

- A zárt (karrier) rendszer a politikai rendszerváltás akadályozó tényezője --> összeegyeztethetetlen a dolgozói egyenlőség elvével
- --> zárt (karrier) rendszer megszüntetése és a zsákmányrendszer (kezdetben egy visszafogottabb) kialakulása **1945-1949 között**

A közigazgatási személyzeti politika története

VIII. / II. világháború utáni időszak II.

- **1949 után zsákmányrendszer**
 - képesítési követelmények csökkentése, eltörlése (kivéve: különleges végzettséget igénylő munkakörök: orvos)
 - az államigazgatás megnyílt a laikus tömeg előtt --> szakmai színvonal csökkenése, létszám növekedése
 - Fokozatosan felszámolásra kerülnek a közszolgálatra vonatkozó speciális szabályok
 - privilégiumok, automatikus előmeneteli és fizetési rendszer megszüntetése
 - **1951.** --> Mt. Alá kerülnek a közig. dolgozók --> megszűnik a karrier-rendszerű közszolgálat
- Magyarországon

A közigazgatási személyzeti politika története

IX. / II. világháború utáni időszak III.

Mérsékelt konszolidáció

- **1021/1960 (IX.4.) kormányhatározat** --> képesítési követelmények bevezetése (a tanácsok vh. bizottságai titkárságainál és szakig. szerveinél)
- **38/1973 (XII.27.) MT rendelet** államigazgatási dolgozók jogállására vonatkozó sajátos szabályokról
- önálló bérrendszer bevezetése a közigazgatásban és az igazságszolgáltatásban
- **Tanácsakadémia** --> rendszeres szakmai képzés, továbbképzés (kezdetben politikai képzés, később előtérbe kerül a szakmai tárgyak oktatása)

A közigazgatási személyzeti politika története

X. / Rendszerváltást követő időszak I.

1989. után

- Megváltozik a gazdasági, társadalmi rendszer és új alapokra helyezik az állami személyzeti politikát
- a túlzott állami beavatkozást korlátozzák a versenyszférában <----> kötöttebb szabályozás az államigazgatásban

A közigazgatási személyzeti politika története

XI. / Rendszerváltást követő időszak II.

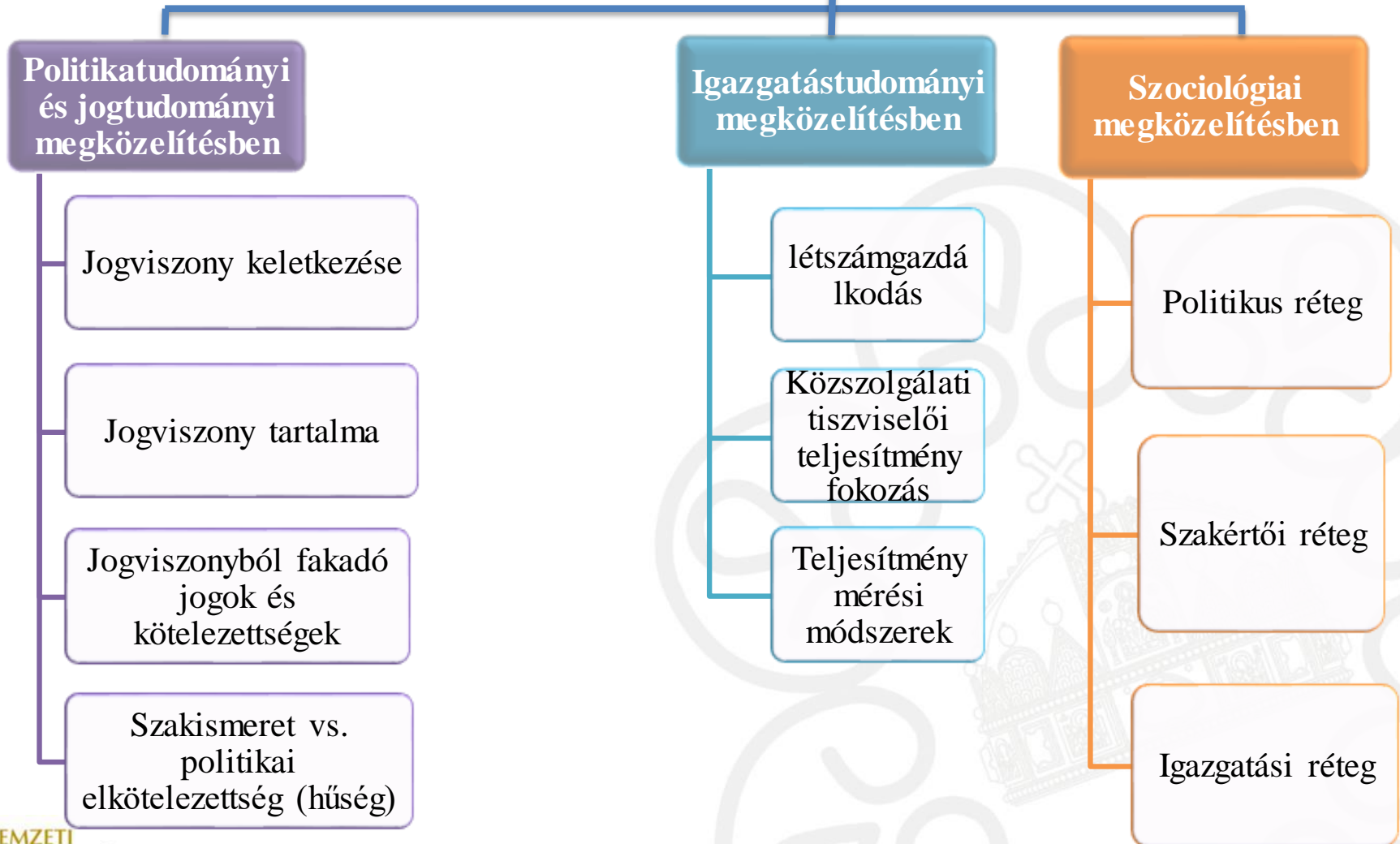
1992. évi XXIII. törvény a köztisztviselők jogállásáról

- egységes, átfogó szabályozás a jogviszony minden lényeges eleméről (kinevezés, jogviszony megszűnése)
- érdemeken alapuló / szolgálati időhöz kötött előmeneteli rendszer
- azonos követelmények a központi és helyi igazgatásban
- önálló döntési lehetőség a helyi önkormányzatoknak (kapcsolódva az autonómiájukhoz)
- részletes, normatív szabályozás
- szigorú képesítési előírások,
- általános vizsgakötelezettség,
- összeférhetetlenségi szabályok,
- stabil, kiszámítható, professzionális, karrier-elvű közzszolgálat megteremtése

III. A közigazgatással foglalkozó tudományok a közigazgatás személyi állományáról



A közigazgatással foglalkozó tudományok a közigazgatás személyi állományáról



IV. A közszerolgálati dolgozók kategóriái



LEGTÁGABB ÉRTELEMBEN VETT KÖZSZOLGÁLAT

KÖZIGAZGATÁSI DOLGOZÓK

Nem
közigazgatás
i közhatlami
tevékenység

Civil közigazgatás

Rendvédele
m

államigazgatási dolgozók

helyi
önkormányz
ati dolgozók

költségvetési
szervek

rendvédelmi
szervek
(hivatásos)

bíróságok,
ügyészségek,
stb.

Politikai
felsővezető,
politikai vezető,
tanácsadó,
biztosok

kormánytisztviselők

köztisztviselő
k

közalkalmaz
ottak

szolgálati
jogviszony

bírák,
ügyészek,
stb.

Kit.

Kttv. + Kit.

Kttv.

Kjt.

külön tv.-ek

külön tv.-ek

| | | |
|--|--|--------------------------------------|
| politikai felsővezetők | miniszterelnök, miniszter, államtitkár (<i>politikai szolgálati jogviszony</i>) | Kit. |
| politikai vezetők | Kormány megbízott (<i>politikai szolgálati jogviszony</i>) | Kit. |
| tanácsadók | politikai tanácsadó, politikai főtanácsadó és a kabinetfőnök (<i>politikai szolgálati jogviszony</i>) | Kit. |
| biztosok | Kormánybiztos, miniszterelnöki biztos, miniszteri biztos (<i>politikai szolgálati jogviszony</i>) | Kit. |
| kormánytisztviselők | a szakmai felsővezető (a Miniszterelnöki Kormányiroda és a minisztérium közigazgatási államtitkára, a Miniszterelnöki Kormányiroda és a minisztérium helyettes államtitkára, a kormányzati főhivatal és a központi hivatal vezetője és vezetőjének helyettese, a kormányhivatal főigazgatója), a szakmai vezető (a kormányhivatal igazgatója a járási hivatal, illetve a fővárosban a fővárosi kerületi hivatal vezetője és vezetőjének helyettese, a főosztályvezető, és az osztályvezető), a központi kormányzati igazgatási szervek és ezek területi szervei kormánytisztviselője, a területi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselője és kormányzati ügykezelője. (<i>kormányzati szolgálati jogviszony</i>) | Kttv . + Kit. |
| köztisztviselők | önkormányzati képviselő-testületek hivatalai (jegyző, ügyintéző stb.) a kormány alá nem tartozó szervek (Ogy, KE, AB Hivatala, autonóm állig. szervek, önálló szabályozó szervek) (<i>közszolgálati jogviszony</i>) | Kttv . |
| kormányzati és közszolgálati ügykezelők | kormányzati és közszolgálati ügykezelők ügyviteli feladatok (<i>kormányzati szolgálati / közszolgálati jogviszony</i>) | Kttv . + Kit. |
| közalkalmazottak | az állam és a helyi önkormányzat költségvetési szervek: oktatás, egészségügy, szociális, kulturális szféra (közalkalmazotti jogviszony) | Kjt. |
| hivatásos állomány | (fegyveres szervek): rendőrség (határőrség), pénzügyőri állomány, polgárin nemzetbiztonsági szolgálatok, katasztrófavédelem, Magyar Honvédség, büntetés-végrehajtási szervek dolgozói | Hszt ./ Haj. |
| közvállalatok dolgozói | MÁV, MVM, BKK, Volán társaságok, Posta stb. (munkajogviszony) | Mt. |

Kormányzati igazgatási szervek

Központi kormányzati igazgatási szervek (ezek területi és helyi szervei)

Területi kormányzati igazgatási szervek

| | | | | | |
|---------|---------------------------------|--------------|--------------------------|------------------|--------------------------------------|
| Kormány | Miniszterelnöki Kormányiroda | minisztérium | kormányzati főhivatal | központi hivatal | fővárosi és megyei kormányhivatal |
|---------|---------------------------------|--------------|--------------------------|------------------|--------------------------------------|

a kormányzati igazgatás tisztségviselői

| politikai szolgálati jogviszony | | | biztosi jogviszony | | | kormányzati szolgálati jogviszony | | | | |
|--|------------------|---------------------------------------|--------------------|------------------------|--|-----------------------------------|-------------------------------------|---|----------------------------|--|
| politikai felsővezető | politikai vezető | politikai (fő)tanácsadó, kabinetfőnök | kormánybiztos | miniszterelnöki biztos | miniszteri biztos | szakmai felsővezető | | szakmai vezető | | |
| politikai felsővezető | | | | | | szakmai felsővezető | | | | |
| miniszter-elnök | miniszter | államtitkár | | | | közig. államtitkár | hely. államtitkár | kormány-zati főhivatal, központi hivatal vezetője, helyettese | kormány-hivatal főigazgató | |
| politikai vezető | | | | | | szakmai vezető | | | | |
| kormány megbízott | | | | | | kormány-hivatal igazgató | járási hivatal vezetője, helyettese | főoszt. vezető | osztály-vezető | |
| központi kormányzati igazgatási szervek, ezek területi és helyi szerveinek kormánytisztviselője | | | | | területi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselője és kormányzati ügykezelője | | | | | |

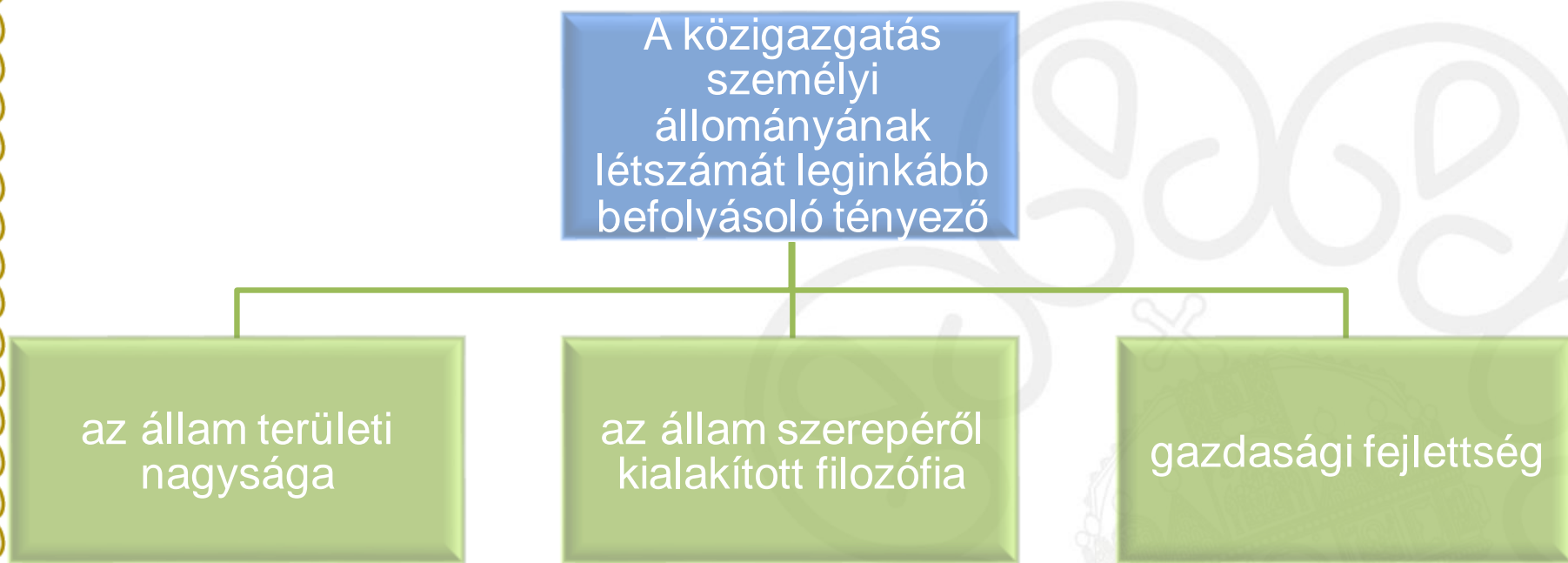
V. A közigazgatás személyi állományának létszáma, összetétele

A közigazgatás személyi állományának létszámát befolyásoló legfontosabb tényező

A közigazgatás személyi állományának létszámát leginkább befolyásoló tényező

lakosság szám

A közigazgatás személyi állományának létszámát nem befolyásoló tényezők



A közigazgatás személyi állományának létszáma

Köszolgálat

a) legnagyobb szervezetrendszer

- képviseleti szervek (Országgyűlés és mintegy 3000 önkormányzat)
- igazságszolgáltatást végző szervek (bíróság, ügyészség)
- közigazgatás (kb. 1500 szerv)
- 20 ezer költségvetési szerv

b) legnagyobb létszámú szervezetrendszer

- képviseleti szervek: mintegy 30.000 fő
- igazságszolgáltatást végző szervek: 10–15 ezer fő
- közigazgatás: mintegy 113.000

KÖSZÖNÖM A MEGTISZTELŐ FIGYELMÜKET!

Ivan.Daniel@uni-nke.hu

